

"Working Together Toward Women's Equality"

Discussion Paper for Consultations

March 1996



Status of Women
Canada

Condition féminine
Canada

Canada

"Working Together Toward Women's Equality"

Discussion Paper for Consultations

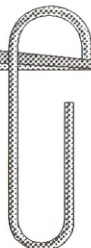
March 1996



Status of Women
Canada

Condition féminine
Canada

Canada



Message from the Secretary of State (Status of Women)

One of the core values of Canadian society is a strong belief in the equality of our citizens. Equality is entrenched in our *Charter of Rights and Freedoms* and is at the very heart of our Canadian identity and our pride as a country. Equality of opportunity for all Canadians was reiterated in the *speech from the Throne* on February 27, 1996.

Canada continues to make progress towards the goal of full equality between women and men — although not always as quickly as we might like. And we now face the challenge of maintaining this momentum in times of economic restructuring, fiscal restraint, globalization, technological innovation and other major changes in society.

This means that governments, women's organizations and other partners must work more closely and strategically to advance women's equality, based on a full understanding of our respective roles and constraints. This also means that we must be careful to analyze the differential impact of prospective changes on women and men. And we must be forward-thinking, to identify and research emerging and future public policy issues that impact on women.

This consultation is about getting your input on how these challenges could be addressed. Canadians have voiced their concerns for a smaller, more efficient government, focused on client service. Last year's consolidation of federal programs for women at Status of Women Canada offers an opportunity to give new direction to government efforts related to women's equality.

I hope you will take advantage of this opportunity by reading this Discussion Paper and making your views known. The Paper describes how Status of Women Canada works, explains some options for change, raises some questions, and asks for your opinions.

I look forward to hearing your views. After considering all your responses and the discussions at the consultation meetings, we will provide a report on the outcome of this consultation process.

Thank you for your participation.

Yours sincerely,



Honourable Hedy Fry, P.C., M.P.

Important Notes

This Discussion Paper has been prepared by Status of Women Canada as one way of seeking the views and advice of groups and individuals interested in women's equality on the future development of the agency, as it meets the challenge of a broadened mandate. This paper is being distributed to over 3,000 groups and individuals across the country, including national, regional and local women's organizations, the academic and research community, research organizations, provincial / territorial governments, and other organizations.

This Paper is also intended to help focus the discussions at face-to-face consultation sessions which will be held from late March through May across Canada with a diverse range of invited groups and individuals.

Written input is welcome at any time up to:

- **April 12, 1996** for ideas and comments on the design of the Independent Policy Research Fund (Part IV, Sections 2 & 3), and
- **May 17, 1996** for ideas and comments on any other issue covered by these consultations.

Throughout this discussion paper are various questions on which we are seeking your ideas and suggestions. To help make it easier for you to send in written input, there is a Workbook Section at the end of this paper which summarizes all the discussion questions.

Before starting, please remove the questions from the Workbook at the end of this paper (Part V), so that you can work with information and questions side-by-side.

Please send your input to :

CONSULTATIONS
STATUS OF WOMEN CANADA
360 ALBERT STREET, SUITE 700
OTTAWA, ONTARIO
K1A 1C3

TELEPHONE: (613) 995-7835
FAX: (613) 943-2386
TDD: (613) 996-1322
E-MAIL: SWC-CFC@VLI.CA

Thank you

This document is also available in an audio cassette version and large print version for the visually impaired.

Status of Women Canada

“Working Together Toward Women’s Equality”

DISCUSSION PAPER FOR CONSULTATIONS

Table of Contents

PART I: CONTEXT OF THE CONSULTATIONS	1
1. Why have consultations?	1
2. What is the consultation process?	1
3. What is Status of Women Canada?	3
4. Challenges Facing the Women of Canada	7
5. The Changing Federal Context	8
PART II: WORKING TOGETHER	9
PART III: INDEPENDENT POLICY RESEARCH	10
1. What is the Independent Policy Research Fund?	10
2. Evaluation Criteria for Research Models	12
3. Sample Research Models	13
4. Research Priorities	20
PART IV: THE WOMEN’S PROGRAM	22
1. Background	22
2. We Need Your Views	23
PART V: WORKBOOK SECTION (RESPONSES TO DISCUSSION QUESTIONS)	28

PART I: CONTEXT OF THE CONSULTATIONS

1. Why have consultations?

Status of Women Canada is undertaking these consultations in order to gather your views on three areas:

- a) ways to enhance the working relationship between Status of Women Canada and organizations and individuals interested in the advancement of women's equality;
- b) the development of a new Independent Policy Research Fund; and
- c) the future direction of the Women's Program.

We consult informally with a wide range of groups on an ongoing basis, related to any number of specific issues and concerns. The need for these more formal consultations at this time arises out of some important changes in the federal government that affect Status of Women Canada.

Through last year's consolidation of federal programs related to women's equality, Status of Women Canada acquired a number of new responsibilities. These include research, public information and communication, formerly with the Canadian Advisory Council on the Status of Women. Our new responsibilities also include providing financial and technical assistance to women's organizations and other voluntary organizations through the Women's Program (formerly part of the Department of Human Resources Development).

There is also a broader reason for having consultations at this time. Serious economic and social challenges facing women make it imperative that Status of Women Canada, women's organizations, and other groups and individuals in all sectors of society who are committed to the advancement of women achieve concrete progress in equality for women. We believe we can do this more effectively through cooperation and joint efforts. The importance of building a strong working relationship is a major reason for these consultations.

2. What is the Consultation Process?

WHAT DO WE HOPE TO ACHIEVE?

Status of Women Canada sees this as an initial step in building a stronger working relationship between the agency and our constituents, so that we can all be more effective in our respective roles in advancing women's equality.

Specifically, for the new **Independent Policy Research Fund**, we would like your input to help define:

- ◆ a model for managing the Independent Policy Research Fund, and
- ◆ the priority research subjects for the first few years.

With respect to the **Women's Program**, we would like your views on the future direction of the Program, including:

- ◆ funding priorities,
- ◆ the types of funding provided (funding mechanisms and other types of support), and
- ◆ better ways to identify the impact or results of work that the Women's Program funds.

Consultation Principles

The following principles will guide the nature of our consultations:

- The overall process will be made known and communicated at the outset.
- Consultations will be conducted in a climate of mutual respect which is open to different points of view.
- The process is open; the outcome of the process is not predetermined.
- The outcome of the consultations will be made public.
- Status of Women Canada will seek to ensure representation of diverse groups.

HOW WILL THE CONSULTATIONS TAKE PLACE? HOW CAN YOU PARTICIPATE?

There are two types of participation in the consultation process: face-to-face meetings, and written input.

A series of meetings (workshops and plenaries) have been scheduled across Canada from late March through May, to meet with a cross-section of women's organizations and other groups committed to women's equality. Those invited include: representatives from national, regional and local women's organizations, representation from the academic and research community, research organizations, provincial / territorial government representatives, and other organizations interested in women's equality. Each meeting will involve representatives working at national, regional and local levels.

A first pan-Canadian meeting will be held at the end of March in Montreal, involving about 100 participants. While this meeting will address all three areas for consultation outlined above, it will include a particular focus on the models for funding independent research, due to the need to operationalize this function as soon as possible in the new fiscal year. About 100 participants will be invited to this meeting, including organizations and individuals knowledgeable about and interested in funding models and research priorities, as well as those interested in the future direction of the Women's Program and Status of Women Canada overall.

There will also be one meeting of about 35 participants in each of the five regions (Atlantic, Québec, Ontario, Prairies/Northwest Territories, and BC/Yukon). The agenda will focus on all three areas for consultation, with the exception of models for managing the Independent Policy Research Fund. In total, there will be well over 250 participants at consultation meetings.

We realize that there are many more people interested in the future direction of Status of Women Canada than can be accommodated in these meetings. We encourage any group interested in these discussions to forward your advice and comments to us at the address on the first page of this discussion paper.

3. What is Status of Women Canada?



Status of Women Canada is the federal government agency dedicated to the advancement of women's equality.

WHERE DID WE COME FROM?

The 1970 landmark report of the Royal Commission on the Status of Women identified a range of social, economic and legal issues, and recommended ways to achieve equality for women. In 1971, the federal government appointed the first federal Minister Responsible for the Status of Women, whose job included following through on the recommendations of the Royal Commission.

In 1976, the Minister was given another responsibility as well – ensuring that the concerns of women were taken into account in overall government decision-making. This led to the creation of Status of Women Canada as a federal agency.

WHAT DO WE DO?

The objective of Status of Women Canada is to promote equality for women in all spheres of Canadian life. In order to meet this objective, we work within the federal government, and externally, in collaboration with other groups and sectors.

Our work includes five main areas:

■ **Influencing government decisions.** We provide advice and expertise to our Minister, who works within Cabinet, and individually with other federal ministers, on behalf of women's equality. The Minister seeks to ensure the perspectives of women are taken into account in government decisions, and that issues which have priority for women are placed on the government's agenda.

In order to influence policies and programs as they are developed, we also provide information, analysis and advice to other federal departments. Through formal and informal contacts within government, and on the basis of our expertise, we work to ensure gender equality is integrated into all federal legislation, policy and programs.

We provide assistance to women's organizations to enable them to have greater input into the public policy process. We also make use of the work of women's organizations in raising and advancing issues with other departments.

■ **Promoting community-based action.** Through our Women's Program, we maintain regular contact with women's organizations across the country, and provide funding to women's organizations and other voluntary groups working to achieve women's equality. We also provide technical and professional assistance to these organizations, to help them work more effectively. This support is offered to organizations at the local, regional and national levels.

■ **Working with other sectors to achieve equality.** Our work with international bodies, such as the UN, the Commonwealth, the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), and with other countries, is an important route to advance women's equality globally. We also work with provincial and territorial governments, cooperating to advance women's equality at both the federal and provincial or territorial levels.

■ **Providing information.** We produce a number of publications about federal government initiatives, as well as policy papers on women's equality. We also profile women's achievements in various ways. For example, each year, we manage the Governor General's Awards in Commemoration of the Persons Case, provide information to schools and community groups across Canada during Women's History Month, and participate actively in many other events, such as International Women's Day and the National Day of Remembrance and Action on Violence Against Women (December 6).

■ **Supporting research.** Our research program includes three elements. We commission research to assist us internally in providing policy analysis and advice to our Minister or other departments. Secondly, we fund community-based action research through the Women's Program. Thirdly, our new Independent Policy Research Fund will support independent research that can be shared publicly with interested groups and individuals.

HOW BIG IS STATUS OF WOMEN CANADA?

We have about 100 employees, including a number of staff at regional and local offices across Canada. In 1995-96, our budget includes about \$8.6 million in funding to groups, and about \$6 million in salary and operating costs for policy analysis and development, public information and communication, liaison with the provinces/territories and international organizations, program delivery, and administration.

In 1996-97, our budget allocation is about \$8.2 million for funding to groups (reflecting federal budget cuts in the last few years), and \$7.7 million for salary and operating costs. The increase in operating costs reflects a combination of cuts to the existing operating budget, as well as the addition of \$2 million for the transfer of responsibilities for research, documentation, public information and communications from the former Canadian Advisory Council on the Status of Women (CACSW). Of this \$2 million, \$1.25 million is designated for the new Independent Research Fund (see page 11). The balance is for operating costs associated with independent research and to fulfill our expanded responsibility for public information and communications, including the consolidation of the information holdings of Status of Women Canada and the former CACSW into a resource centre which will eventually be accessible to the public.

WHAT HAVE WE ACCOMPLISHED?

Over the years, we have achieved a number of gains, some of them small victories, others more significant. In many cases, we were instrumental in ensuring action was taken by other federal departments. Here is a sampling of some activities from the last two years:

✓ **The Federal Plan for Gender Equality**, developed and coordinated by Status of Women in collaboration with 24 federal departments and agencies, was approved by Cabinet in 1995. The Plan is a framework for federal government action to advance women's equality in Canada. The foundation for this plan is a policy that requires federal departments and agencies to conduct gender-based analysis – the consideration of the different impact of policies, programs and other decisions on women and men. We will be developing tools to enable all parts of the federal government to systematically consider the implications for women, and for women's equality, of every major decision they make.

The Federal Plan for Gender Equality also makes commitments related to economic equality, women's health and well-being, violence against women, culture, women's participation in decision-making, and international issues.

The Federal Plan's Objectives

- Implement gender-based analysis throughout federal departments and agencies
- Improve women's economic autonomy and well-being
- Improve women's physical and psychological well-being
- Reduce violence in society, particularly violence against women and children
- Promote gender equality in all aspects of Canada's cultural life
- Incorporate women's perspectives in governance
- Promote and support global gender equality
- Advance gender equality for employees of federal departments and agencies

✓ Status of Women Canada had the lead role in coordinating the federal government's preparation for and participation in the **Fourth UN World Conference on Women**, held in Beijing last year. We also established the Canadian Preparatory Committee, a forum for consultation and information sharing between the government and non-governmental organizations preparing for Beijing, including women's organizations.

The Beijing Declaration and the Platform for Action were adopted by Canada and 189 other countries at the World Conference. As a result of this, the federal government will implement a range of commitments and responsibilities related to women's equality. We will be responsible for coordinating the implementation of these obligations.

✓ We have been working hard to get unpaid work, including housework, officially recognized. In 1993, we cosponsored with Statistics Canada an international conference on the "Measurement and Valuation of Unpaid Work". Status of Women Canada also assisted in the design of questions on unpaid work for the 1996 Census.

✓ Through Women's Program funding, a wide range of groups representing a diversity of women, including Aboriginal women and women with disabilities, were able to take part in various public policy discussions. For example, funding enabled a number of groups to participate in the Social Security Reform process.

✓ Status of Women Canada was the first agency within the federal government to identify the issue of the tax treatment of child support and its impact on women. We raised this issue with the Department of Finance, and worked with them and the Department of Justice to develop alternative solutions to the current system. We also supported groups in discussing the situation from their point of view. In 1994, our agency supported the work of a task group of three MPs, chaired by the Secretary of State (Status of Women), which gathered the views of more than 500 people across Canada in preparation for reform of the child support system.

✓ Status of Women Canada is active in several government measures that address violence against women. A national public education campaign against violence was developed in collaboration with the Canadian Association of Broadcasters, involving four television ads and six radio ads. We were involved in a number of changes in legislation, including those on peace bonds, a national registry of child sex offenders, legislation on serial killer cards and board games, sentencing reform, and gun control. We also developed a Community Kit on violence against women for use by individuals, community groups and communities interested in taking action against violence.

✓ A number of women's health issues have been on our agenda. We have been working actively within the government on such issues as breast cancer, breast implants, female genital mutilation, women and AIDS, new reproductive technologies, women and tobacco, Aboriginal women's health, women's physical and mental health, and women's health and ethnicity.

4. Challenges Facing the Women of Canada

These consultations come at a critical time in the struggle for women's equality. Many of the barriers women have faced in the past remain, and new ones are emerging. At the same time, women have made important progress in some areas.

We face challenges at every level, both opportunities and barriers. There are many issues confronting women – globalization, poverty, violence, health risks, racism, provision of basic services at a time of government efforts to reduce deficits, and the social cohesion and overall unity of the country. These and many other questions need to be addressed if we are to achieve our common goal of equality for women.

It is important to recognize the many different realities for women in Canada. These realities are the outcome not only of gender, but also of age, race, culture, region, class, language, religion, mental and physical disability, sexual orientation, and other characteristics.

The women's movement itself reflects a wide range of women's realities. As a result, women's organizations represent a vast range of issues and a broad spectrum of views about those issues. This diversity in the women's movement also leads to different strategies and approaches used by different groups, according to how they see their role and how they believe social change takes place.

Women's groups bring considerable expertise and analysis to the development of public policy, and have made a critical contribution to progress in several key areas. In some cases, this has led to specific legislative or policy changes by governments (e.g. *Charter of Rights and Freedoms*, sexual assault laws, employment equity). In other cases, governments and the general public have become more aware and sensitized to issues: perhaps the most successful example of this is establishing concerns about violence against women on the public agenda.

During recent years, women's organizations have been working under particularly difficult circumstances. Funding cuts at all levels have reduced the resources available to many groups at the same time that the need for services and for their advocacy work has increased. As a result, groups and individuals are often over-burdened and stretched to the limits of their capacity.

Many Canadians are feeling hurt by hard times and some of this is expressed in a backlash against recent social gains, and against the groups perceived to have benefitted from these equity measures. In some cases, this backlash categorizes those organizations which represent women and others seeking equality as narrow "special interest groups".

Discussion questions

- 1. What do you see as some of the critical challenges facing the women of Canada?**
- 2. What kinds of changes – social, economic and political – have occurred in your community or in Canada that have an impact on women?**
- 3. What issues do you see as being the most important to work on to advance women's equality in Canada?**

(Please see pages 28-61 to respond to all the Discussion Questions)

5. The Changing Federal Context

There are important shifts taking place inside the federal government. Because Status of Women Canada is a federal agency working in this context, these have an impact on what we work on, how, and with whom.

The need for deficit reduction has been established on the public agenda at all levels of government across the country. There is a strong public expectation for the federal government to be more effective, more streamlined and more creative with limited resources. This means simplifying procedures, reducing duplication and "turf", developing creative solutions to problems, working with other departments to achieve results jointly, and generally making the best use of continuously decreasing resources.

Connected with this is a commitment to change and innovation. The demands and challenges are growing, while the resources are shrinking. Issues of women's equality are critical, so we must find better ways to work effectively and to seize opportunities to make progress. This includes working jointly with partners in all sectors of society, such as women's organizations, other levels of government, the private sector, non-profit organizations, unions, academia and other sectors.

Discussion question

- 4. In what ways is the changing federal context having an impact on your work to advance women's equality or that of your organization?**

PART II: WORKING TOGETHER

One goal of these consultations is to begin building a stronger working relationship between Status of Women Canada and groups and individuals working for women's equality, based on mutual respect and understanding of our respective roles, and the context in which we work.

We are all working in an environment of shrinking resources. We need to work more effectively and strategically together, to get the greatest results for our efforts.

Status of Women Canada wants to learn from the past, and to create new and more effective relationships in the future. Where there has been success, we want to build on it. Where there have been problems, we want to make changes that improve the possibilities for the future. This consultation process is a first step in that direction.

As part of that first step, we feel it is important to jointly identify some key elements to the relationship, through questions such as the following:

Discussion questions

- 1. Who are the key participants in advancing women's equality in Canada?**
- 2. What roles do they play in advancing women's equality in various sectors of society?**
- 3. What do these participants have in common (e.g. in terms of goals, values, etc.)?**
- 4. What constraints are they operating under (e.g. related to roles, resource limitations, etc.)?**
- 5. What is going well in the current working relationship between Status of Women Canada and women's organizations and others committed to women's equality?**
- 6. What could be improved in this current working relationship?**
- 7. What suggestions would you have for mechanisms or ways to improve the working relationship?**

We recognize that this process can only identify possibilities and suggestions. Future steps will be needed by the partners involved to determine which avenues and mechanisms can be implemented, and how.

PART III: INDEPENDENT POLICY RESEARCH

1. What is the Independent Policy Research Fund?

In March 1995, the Canadian Advisory Council on the Status of Women closed, and its research, communications and public information functions were transferred to Status of Women Canada.

Our task at Status of Women Canada is to begin the implementation of these functions, starting in April, 1996. For this reason, independent policy research is a key issue on the agenda for these upcoming consultations.

We look forward to the input from both "doers" and "users" of the research that will be funded -- women's groups, representatives from the academic and research community, research organizations, equality-seeking organizations, and other partners involved in women's equality.

OBJECTIVES OF THE INDEPENDENT POLICY RESEARCH FUND

Our newly acquired responsibility is to fund independent policy research that seeks to advance women's equality. More specifically, our proposed objectives for the Independent Policy Research Fund are:

- 1) to fund longer-term, forward-thinking policy research on emerging issues affecting women, as well as research on shorter-term urgent issues, in response to unanticipated events on the policy agenda;
- 2) to identify trends and build knowledge on the gender implications of societal change;
- 3) to enhance the public policy debate from a gender perspective.

The policy research undertaken through the Fund will focus on policy issues that have national or international relevance.

Types of research that would be funded could include:

- ◆ research that documents the situation of women and/or that examines and identifies trends;
- ◆ research that examines the consequences of existing policies and practices on women's equality;
- ◆ research that identifies policy gaps and emerging issues;
- ◆ research that focuses on concrete recommendations for policies and practices that would have a positive impact on women's equality.

There is approximately \$1.25 million allocated in 1996-1997 to cover the costs of the Independent Policy Research Fund. This includes all research contracts, as well as costs for production, translation and distribution of research products, all administrative costs associated with the selected model for the Fund, and any further costs that may arise from suggestions during the upcoming consultations. Staff and operational costs are not included in this amount.

We need your input to ensure that this independent policy research will fit the needs of women in Canada.

Discussion questions

1. **What do you like about the proposed objectives?**
2. **What would you add, delete or change?**
3. **What criteria should be used to decide if a research proposal has national or international relevance?**

OTHER RESEARCH FUNCTIONS AT STATUS OF WOMEN CANADA

The Independent Policy Research Fund is a key component of our research-related responsibilities at Status of Women Canada. In addition, our research program includes:

Internal policy research: We have a long-standing history of commissioning specific research papers for our internal policy purposes. In some cases, these papers are made public. In other cases, if they are related to policies in-the-making, they may remain internal. This internal research function will continue, and will remain **separate** from the Independent Policy Research Fund.

Community-based Action Research: Community-based action research will continue to be funded through our Women's Program. This research emphasizes community participation in the research process, and is focused on making change by taking action based on research findings.

PROGRESS THUS FAR

The upcoming consultations will build on the input received during the first round of consultations on the Independent Policy Research Fund held throughout the summer and fall of 1995.

These consultations focused on the funding models for Status of Women Canada to consider in implementing its new independent research responsibility. The objective of these initial consultations was to develop a limited number of funding models for further consideration and discussion with our constituents. A team of consultants, headed by Yasmin Jiwani of Vancouver, interviewed over 80 representatives of women's groups, researchers, academics, research organizations, and others with knowledge of research structures and women's equality issues in all Canadian jurisdictions. Dr. Jiwani's report identified a broad range of potential funding models, and is now available from us upon request.

Throughout the past months, numerous groups and individuals interested in the Independent Policy Research Fund have emphasized the importance of further discussion on models.

Consequently, the upcoming consultations will deal with two key aspects of the Independent Policy Research Fund:

- the **funding model** -- **how** the research funds will be managed;
- the **research priorities** for the next few years -- **what questions** the research will address.

2. Evaluation Criteria for Research Models

The following are proposed as the evaluation criteria for the models for the Independent Policy Research Fund. Each of the sample models proposed later in this section should be evaluated against these criteria.

- ✓ The Fund will be **inclusive**. It will be sensitive to the realities of all women in Canada, and the overall work produced will reflect the diversity of women.
- ✓ The **independence** of the Fund will be achieved in several ways. There will be consultations on research priorities. There will be no government interference on the selection of the proposals to be funded, research methodologies, findings and conclusions. Authors will have the right to publish their work.
- ✓ Efforts will be made to ensure research funding will be **accessible and available** to a wide spectrum of constituents, and that research results will be disseminated to a wide range of audiences. All published materials will be available in both official languages, as well as in alternate formats upon request.
- ✓ The Fund will be **affordable** i.e. implemented with minimal overhead, so as to maximize the funds going directly to research and production. No new institution will be established to manage the Independent Research Fund.

- ✓ **A wide range of groups and individuals will be eligible** for funding, including individual researchers, various types of groups, research organizations, and partnerships involving several groups or individuals.

As a federal government agency, Status of Women Canada is accountable for ensuring that funds are spent for the purposes for which they were intended. Research funds will therefore be disbursed through contracts.

Discussion questions

4. **What do you like about the evaluation criteria for the Fund?**
5. **What would you change, add or delete?**

3. Sample Research Models

Three sample models for the Fund are proposed below. However we are aware that several other models are possible that would meet the evaluation criteria for the Fund. These sample models should be viewed as scenarios that can be adjusted and modified, rather than as definitive proposals for implementation.

Each of the models has three features in common: a Research Funding Committee; a Strategic Response Fund to address "urgent" research issues; and the use of information technology. For more information on these common features, please see pages 17 and 18.

MODEL 1

In this model, the Research Funding Committee would finalize research priorities, establish criteria for selecting research projects, and make the final selection of the research projects to be funded. Individual researchers, research groups or organizations, women's groups, and partners or consortia that have formed for this purpose, would be eligible for funding under this model.

Status of Women Canada research staff would serve as a resource to the Research Funding Committee, and would be responsible for managing contracts that are selected by the Committee. Funds for translation and dissemination of the research will be part of each contract.

As in all models, the authors have full control over the research methodologies, results, and conclusions, and will have the right to publish their work.

Hypothetical Example: Model 1

Globalization and economic restructuring are identified as key priorities for longer-term, forward-looking research by the Research Funding Committee, based on consultations.

Community groups interested in the effects of globalization team up with an academic to submit a proposal to the Fund on how globalization has affected women's employment in the prairie provinces and B.C. The project also aims to examine globalization and restructuring policies in other industrialized countries, to determine the lessons learned and the policies that have been most effective for women. The team estimates this research will take two years to complete. The proposal includes a budget, timelines, deliverables, and a proposed payment schedule. Translation, production and distribution costs are included in the overall project budget. The proposal also includes funds to produce a community kit on women and globalization at the same time as the research report is written.

The Research Funding Committee ranks the proposal against others, using the criteria they have already developed. As a result of this process, the Committee decides to fund this project.

Status of Women Canada research staff then contact the research team and draw up a contract, respecting the terms outlined in the proposal. The contract is signed, and the research proceeds over two fiscal years. Both the final report and the community kit are translated and published. They are distributed widely to a variety of target audiences, including community groups, research organizations, international organizations, and academics.

MODEL 2

The Research Funding Committee has the greatest degree of responsibility under this sample model. The Committee would finalize priorities, select projects to be funded, and approve the final research product. The Committee may send the research to an outside peer review prior to making the final decision as to whether to publish the research results. Individual researchers, research groups or organizations, women's groups, and partners or consortia that have formed for this purpose, would be eligible to apply for funding under this model.

Status of Women Canada research staff would serve as resources to the Research Funding Committee at every stage.

Authors would retain full control over research methodologies and results, and would have the right to publish their research.

Hypothetical Example: Model 2

A research institute working on disability issues submits a proposal to the Fund that fits within the "women and poverty" priority identified during consultations and confirmed by the Research Funding Committee.

The proposal involves an eighteen month research project on the links between access to training / education and poverty among women with disabilities. The proposal includes a survey of the existing literature, and some in-depth interviews. Recommendations for policy changes at the federal, provincial/territorial, and local level to improve the situation of women with disabilities will be included in the final report. The proposed budget includes funds for a steering committee of women with disabilities from the community to serve as key resource people throughout the research process. The budget also includes funds for production of all research materials into alternate formats, as well as translation, publication and distribution costs. The Research Funding Committee reviews the proposal and budget, and decides to fund the project. The contract is then drawn up, with slight modifications to the timelines and deliverables that are negotiated with the researchers.

At the end of the project, the Research Funding Committee reviews the final report and decides to publish. Status of Women Canada facilitates the publication by contracting out the translation, production and distribution of the report.

Following the release of the report, the steering committee for this project puts in an application to the Women's Program for funds to undertake a series of presentations to local and provincial/territorial decision-makers around poverty and disability issues for women.

MODEL 3

This model is based on a network of researchers, groups or individuals with expertise in the priorities defined through the consultations. The Research Funding Committee selects a limited number of issues on which networks will be formed, and also selects the networks to be funded. Networks can be formed of individual researchers, existing research organizations, groups of researchers, and other individuals, including members of women's groups or other organizations with expertise in the designated priority issues.

The network members set up the research frameworks, define the overall approach, identify trends and gaps, and formulate the specific research questions. Network members may carry out the research projects themselves, or seek outside proposals as they see fit.

The Research Funding Committee approves all research projects funded. Status of Women Canada research staff facilitate the overall functioning of the network. Network members would communicate largely through the Internet and other information technologies.

All research products are reviewed by the networks and approved for publication and distribution. As in other models, authors have the right to publish their work.

Hypothetical Example: Model 3

The changing structure of work is identified as a priority. A network of researchers selected by the Research Funding Committee evaluates what has already been done in this area, links with other researchers and organizations with expertise in this area, assesses the trends and determines specific research questions. One of these focuses on developing policy alternatives to respond to the unequal distribution of unpaid work. Two researchers are selected to write the papers and the selection is approved by the Research Funding Committee. Members of the network assess the written papers and approve them for publication. The papers are then translated and distributed.

Table 1: Roles and Responsibilities

(RFC = Research Funding Committee)

	Model 1	Model 2	Model 3	Other Models
Setting research priorities	RFC	RFC	RFC	
Setting criteria for selecting research projects	RFC	RFC	networks	
Selecting projects to be funded	RFC	RFC	networks / RFC	
Determining publication of research outcomes	all products published	RFC	networks	

COMMON FEATURES OF THE SAMPLE MODELS

1. A Research Funding Committee

Because independence is a key core feature of the Fund, all the sample models involve a small Research Funding Committee, whose members would be paid an honorarium plus appropriate expenses. However the desirability of such a committee is up for discussion. Should such a Research Funding Committee be appropriate, consultations will discuss the criteria and process for selecting representatives to this committee, its composition, and its role. We look forward to your input and suggestions.

Discussion questions

6. What do you like about establishing a Research Funding Committee?
7. What are some of your concerns?
8. How many members should be on this Committee?
9. What criteria should determine membership on such a Committee?
10. What process should be used to select such a Committee?
11. For how long should Committee members serve?

2. The Strategic Response Fund

These models vary in the way in which the longer-term, emerging issues research would be addressed. However all models proposed here would address "urgent" research needs in the same manner, through a separate Strategic Response Fund. The Research Funding Committee would finalize the criteria for what constitutes an "urgent issue", and approve the projects. Status of Women Canada could be responsible for assessing the proposals and recommending which projects to approve.

Proposals for urgent issues research could be submitted by individuals or groups any time during the year.

The majority of participants in the initial consultations on models stated their preference for this feature, and several pointed out the need to make rapid funding decisions with little administrative involvement.

Hypothetical Example: Strategic Response Fund

A Supreme Court decision is rendered on an issue which may require legislative change, and which will have a major impact on the women of Canada. A coalition of women's groups gets together and submits a proposal for an analysis of the issue and its implications for women, with a view to proposing legislative changes that would have positive impact on women.

Based on the established criteria, Status of Women Canada recommends funding this project through the Strategic Response Fund. The recommendation is approved by the Research Funding Committee, and Status of Women Canada proceeds with the contract. Once the final analysis is received, Status of Women Canada facilitates the translation and distribution to interested women's groups and others. The coalition of women's groups uses this analysis to present a common position to the parliamentary committee studying the matter.

Discussion questions

- 12. What do you like about a separate Strategic Response Fund for urgent issues?**
- 13. What are some of your concerns?**
- 14. What should constitute an "urgent issue"?**
- 15. What proportion of the overall research funds should be allocated to the Strategic Response Fund?**
- 16. Who should select the proposals to be funded?**

3. The use of information technology

Information sharing is an essential component of each of the models being proposed. In all models, members of the Research Funding Committee will be linked together through Internet or another electronic communication system. This is expected to shorten the process of reviewing, selecting and approving the projects.

We will seek to build on electronic communication, including the Internet, as a means of communicating on a continuous basis with many of our partners. At the same time, we are aware that many women's groups and other key partners do not have access to these new technologies, and that other means of communication and information sharing are also essential.

Discussion questions

17. Do you have access to the Internet or other means of electronic communication?
18. What are some of your concerns with the use of electronic communication?
19. What is needed to ensure increased access by women's groups and other organizations to new information technologies?
20. What type of information would you like to receive on the Internet?

Table 2: Evaluation of Sample Models

Evaluation Criteria	Model 1	Model 2	Model 3	Other Models
Inclusivity	Will be ensured by the Research Funding Committee.	Will be ensured by the Research Funding Committee.	Will be ensured by the Research Funding Committee plus networks.	
Independence	Research Funding Committee selects projects for funding. All researchers systematically have the right to publish their work.	Research Funding Committee selects projects for funding, carries out peer review and determines which projects to be published. All researchers systematically have the right to publish their work.	Research Funding Committee selects the networks and approves projects for funding and publication. All researchers systematically have the right to publish their work.	
Accessibility	Distribution of the research products is built into the contracts.	Research Funding Committee selects projects for funding, carries out peerreview and determines which research products to be published.	Research Funding Committee selects the networks and approves projects for funding and publication.	
Affordability	Allows for quick start-up. Low administrative cost.	Allows for quick start-up. High administrative costs, less \$ going to research contracts.	Slower start-up (to set-up networks). Higher start-up costs; may be cost-effective once operational.	
Eligibility	Individual researchers, research groups or organizations, women's groups, partners or consortia formed for this purpose.	Individual researchers, research groups as organizations, women's groups, partners or consortia formed for this purpose.	Individual researchers,existing research groups or organizations, members of women's groups, or other organizations can form the networks.	
Other				

Discussion questions

21. In your opinion, which of the models is best suited to fulfill the mandate for independent policy research?
22. How does your chosen model meet each of the evaluation criteria?
23. What other suggestions do you have to make the model work more effectively?
24. Is there another model you would suggest? If so, in your model, who would
 - 1) Set the research priorities?
 - 2) Set the criteria for selecting the research priorities?
 - 3) Select the projects to be funded?
 - 4) Determine the publication of the research outcomes?
25. How does your proposed new model meet each of the evaluation criteria?

Discussion questions: future directions

26. How should the Independent Research Fund be evaluated? After how long?
27. During the first few years of operation, how should feedback on the Fund be gathered?
28. In what way can the Independent Policy Research Fund promote the development of new working relationships and partnerships between Status of Women Canada, women's groups, and other partners?

4. Research Priorities

Your participation is important in identifying research priorities for the new Independent Research Fund. We want to ensure that this independent research is relevant and useful, so that it has an impact at all levels, from grassroots community groups to federal policy-makers.

Focusing research on specific priorities will allow us to:

- 1) anticipate the need for new policies, programs and legislation;
- 2) identify gaps in existing programs or policies;
- 3) assess the differential impact of social and economic changes on the lives of women in Canada.

Such research will help us take appropriate action toward our common goal of advancing women's equality

Effective and thorough research takes time to complete. For that reason, it is important to look ahead, beyond the **current** issues of women's equality, and anticipate the issues coming up on the horizon. Of course, many of the emerging concerns will be an extension or a variation on today's foremost topics. However, there will also be new questions and new needs, and if we are all to be well-equipped in our efforts to advance women's equality, we will need new research on those issues.

In the past, the women's movement has often been ahead of the government and the general public in identifying important issues affecting women. Unpaid work, pay equity, violence against women, breast cancer, women and tobacco are just a few examples of key areas on which the women's movement was working long before they went onto the government's policy agenda.

Your experiences on the "front lines" working for women's equality place you in the best position to think about upcoming social, economic and cultural changes that will affect women.

For example, the development of new forms of work like self-employment and non standard work arrangements will have impacts on many areas of women's lives. Such changes are likely already occurring in your community and affecting the women you work with. Changes in the nature of paid work will also have an impact on women's unpaid work activities and on the ways in which households are structured and organized.

It is this type of forward-looking capability that we need to rely on to identify long term research priorities for the Independent Policy Research Fund for the first few years of operation.

The following questions might help you develop possible priorities for the Fund. Remember that the research priorities need to have national or international relevance.

Discussion Questions

29. What kinds of questions and concerns are you starting to hear from the women you work with, that are new or different from what you heard in the past?
30. How are the issues you are dealing with evolving? Is there a different emphasis? A new twist on an old theme?
31. As you look ahead ten years or so, what new issues – or new aspects of existing issues – do you think women will have to contend with in the future? How will the world be different? How will Canada be different? your community? your family? What do these changes mean for women?
32. Are there other countries or cultures to whom we can look for an indication of emerging issues? Sometimes other nations are ahead of us in feeling the impact of certain trends, or in addressing certain issues.
33. What does all the above say about possible long-term research priorities for the Independent Policy Research Fund?

PART IV: THE WOMEN'S PROGRAM

1. Background

ACHIEVEMENTS OF THE WOMEN'S PROGRAM

The Women's Program, which was founded in 1973 on the recommendation of the Royal Commission on the Status of Women, has played a pivotal role in supporting work by women's organizations and other equality-seeking organizations.

Since then, the Women's Program has achieved some notable successes:

- ✓ Funding for groups has enabled them to place key women's equality issues on the public policy agenda. For example, actions to end violence against women and to work with survivors of violence are an integral part of community and government actions in many parts of the country.
- ✓ Support to groups working on economic, social and legal equality issues has sensitized key institutions - government, business, unions, universities - to women's equality. More women hold positions of power in these institutions and women's voices are increasingly present in debates on major issues facing society.
- ✓ Support for initiatives and issues at the developmental stage has resulted in other federal departments and non-governmental sectors taking on new responsibilities.
- ✓ Women who are at risk of being marginalized due to multiple barriers, including women with disabilities and women in aboriginal communities, have received support to organize. Established women's organizations have received support for their initiatives to more fully represent the diversity of women in Canada.
- ✓ Small-scale investments by the Women's Program have provided the leverage for substantial volunteer and financial contributions in support of women's equality activities.
- ✓ Women's groups have built coalitions and partnerships with a broad spectrum of organizations in civil society.

MANDATE

The Program has undergone many changes over the past 23 years, but its purpose has remained the same: to support action to improve the economic, social and legal situation of women, whether in the home, the workplace or the community, by providing financial and technical assistance to women's and other voluntary organizations

THE CHALLENGES

The Women's Program must take into account the major changes in the federal operating environment as described earlier in this document. These include the movement towards greater collaboration between federal and provincial/territorial governments, and continuing fiscal restraint. Within these parameters, the Program needs to focus its resources on areas where it can achieve the maximum progress on women's equality and examine how it does business with its many partners.

Women's groups and other organizations interested in advancing equality for women are also facing challenges in many areas, and have fewer resources available to enable them to respond.

2. We Need Your Views

Your views on the following areas will help us to identify key areas for action and how these could be best supported by the Women's Program.

A. FUNDING PRIORITIES

The current funding areas of the Women's Program are based on **Dimensions of Equality: A Federal Government Work Plan for Women**, which was tabled at the 1986 First Ministers' Conference. The funding areas are:

Economic Equality

- poverty
- education and training
- child care
- pensions
- women in business

Social Justice

- violence against women
- legal equality
- portrayal of women in the media

Access and Participation

- equitable access to services
- participation in the decision-making process
- elimination of discriminatory attitudes

Priorities are determined by a number of factors, including budgetary constraints which may limit the scope of issues to be addressed. Increasingly, the need is to invest in those areas where we can help groups to realize the greatest progress. You know the realities of organizing for change, from the community level through to the national scene. We need you to reflect on your experience, and offer suggestions about where the Women's Program should focus its resources.

Priority Issues for the Women's Program

Discussion questions

1. On which issues has the most progress been made? Where should that work continue?
2. On which issues has progress been slowest? Where is work needed most urgently?
3. Which issues would you identify as priorities for funding?

New perspectives and strategies are constantly emerging within the women's movement and also beyond, among other groups working towards women's equality.

Strategies to support the priority issues

Discussion Questions

4. What strategies have worked best, and why?
5. Are there new approaches which show promise?
6. Are there useful strategies being employed by other communities which women's organizations could adapt successfully?
7. Given the increasing involvement of Canadian women's groups in international networks, and the global nature of many women's equality issues, should the Program support international activities of Canadian women's organizations?

Partners

Discussion question

8. In view of the priority issues and the strategies which you have identified, who are the partners who need to be involved in order to ensure concrete, long-term changes which advance women's equality?

B. FUNDING MECHANISMS OF THE WOMEN'S PROGRAM

In 1995/96, the Women's Program has \$8.6 million in funding which is provided to groups in one of two ways: project funding or program funding.

1) Project Funding is provided for 12 months or less, for activities which fall within the Women's Program objectives and funding areas, and involve the women affected by the issue in all aspects of the project. Project funds may be given to women's organizations or other voluntary organizations working on equality for women.

Approximately 45% of the Women's Program resources are spent on this type of funding, most of it in fairly small amounts. Approximately 500 projects are funded each year.

Discussion questions

9. What are some of the benefits of project funding?

10. What are some of the disadvantages?

2) Program Funding is provided to women's organizations whose primary objective is to promote equality of women in Canadian society and who have the capacity to coordinate a range of issues or groups, in order to help maintain their organizational infrastructure so they may carry out a clearly-defined program of activities related to the Women's Program objectives and funding areas. Organizations must submit an application each year with their program of activities in order to be considered for funding.

Approximately 55% of the Women's Program resources are spent on the provision of program funding to approximately 100 groups at national, regional and local levels. They range from national and provincial umbrella groups to local women's centres. Since 1989, no new groups have received program funding and the 30% cuts the Women's Program has absorbed since that time have been directed to program funded groups.

Discussion questions

11. What are some of the benefits of program funding as delivered by the Women's Program?

12. What are some of the disadvantages?

3) Other mechanisms: Given the challenges facing the Women's Program, consideration could also be given to other funding mechanisms:

a) a **strategic fund**, which would permit resources to be focused on a particular issue where there is an opportunity to accelerate progress; for example the former Child Care Initiatives Fund;

b) a **partnership fund**, which would facilitate other sectors such as universities and business organizations entering into activities with women's groups in support of women's equality issues;

- c) **multi-year funding**, which would allow funds to be committed for more than one year based on acceptance of a specific action plan;
- d) **matching funds**, which would allow funds raised by the applicant to be complemented by government funds.

Discussion questions

- 13. What do you see as the advantages and disadvantages of each of these other mechanisms?**
- 14. Are there additional mechanisms which could be considered?**
- 15. What funding mechanism(s) would best support the priority issues and key strategies you have identified?**

C. NON-FINANCIAL ASSISTANCE

The Women's Program also provides non-financial assistance to voluntary organizations, which ranges from providing referrals and references to other funding sources, advising a group on operational concerns such as incorporation or financial administration, to helping organizations to develop partnerships.

Discussion questions

- 16. Are you aware of these other types of assistance?**
- 17. If yes, what types of assistance have you received and have they been beneficial to your organization?**
- 18. If no, would they be useful to you in the future? In what way?**
- 19. Are there other types of non-financial assistance which you think the Women's Program should provide?**

D. FEDERAL - PROVINCIAL - TERRITORIAL COLLABORATION

In reviewing the future direction of the Women's Program, Status of Women Canada is examining how we do business with our provincial and territorial partners.

Discussion questions

- 20. In your view, does the assistance provided by the Women's Program duplicate that of other levels of government? Does it complement the assistance provided by other levels of government? Please explain.**

21. Do you think the Program would be more effective in your region if it worked more closely with the provincial or territorial government?

22. How would you see this happening?

E. DEMONSTRATING THE IMPACT OF WOMEN'S PROGRAM SUPPORT

Governments at all levels are looking closely at fiscal responsibility and at ensuring maximum effectiveness of the programs they fund. The federal government is no exception – federal programs need to demonstrate the concrete results of their support to groups. No program can expect to be funded indefinitely if it is unable to clearly demonstrate results. The Women's Program must be able to show how the current \$8.6 million in spending makes an impact towards achieving the broad societal goal of advancing women's equality.

All funded organizations submit reports on the activities supported by the Program. Numerous evaluations and the Parliamentary Committee Enquiry of 1987 have also demonstrated that the Women's Program has played a vital role. What is much harder to capture, however, is the longer-term impact on public policy development and other systemic changes in key institutions. It is also increasingly important to be able to demonstrate how advances in women's equality lead to improvements in the lives of families, communities and Canadian society at large.

Identifying the results of Women's Program funding

Discussion questions

23. How does your organization measure its success in advancing women's equality?

24. Do you have a way of monitoring the longer-term impact of your work in terms of changes in public policy or key institutions?

25. If yes, please explain how you do so.

26. If not, how could the Women's Program help you to do so?

27. How can we capture the benefits for families and communities of advances in women's equality?

Please respond to any of the questions that concern you, or on other issues which may help to provide a focus on the future direction of the Women's Program.

All responses to this discussion paper are confidential.

Part I: Context of the Consultations

1. What do you see as some of the critical challenges facing the women of Canada?



-
2. What kinds of changes – social, economic and political – have occurred in your community or in Canada that have an impact on women?




3. What issues do you see as being the most important to work on to advance women’s equality in Canada?



4. In what ways is the changing federal context having an impact on your work to advance women’s equality or that of your organization?

Part II: Working Together

1. Who are the key participants in advancing women’s equality in Canada?





2. What roles do they play in advancing women’s equality in various sectors of society?



3. What do these participants have in common (e.g. in terms of goals, values, etc.)?

Handwriting practice lines for question 3.



4. What constraints are they operating under (e.g. related to roles, resource limitations, etc.)?

Handwriting practice lines for question 4.

5. What is going well in the current working relationship between Status of Women Canada and women's organizations and others committed to women's equality?

.....

6. What could be improved in this current working relationship?

7 What suggestions would you have for mechanisms or ways to improve the working relationship?

10/11

.....

Part III: Independent Policy Research

10 What do you like about the proposed objectives?

10/11

Part III: Independent Policy Research cont'd

2. What would you add, delete or change?



.....

3. What criteria should be used to decide if a research proposal has national or international relevance?



4. What do you like about the evaluation criteria for the Fund?

Q A

5. What would you change, add or delete?

Q A

6. What do you like about establishing a Research Funding Committee?





7. What are some of your concerns?



8. How many members should be on this Committee?





9. What criteria should determine membership on such a Committee?





10. What process should be used to select such a Committee?



11. For how long should Committee members serve?



12. What do you like about a separate Strategic Response Fund for urgent issues?



13. What are some of your concerns?



14. What should constitute an "urgent issue"?

.....
15. What proportion of the overall research funds should be allocated to the Strategic Response Fund?

Q A

.....
16. Who should select the proposals to be funded?

Q A

17. Do you have access to the Internet or other means of electronic communication?



.....

18. What are some of your concerns with the use of electronic communication?



.....

19. What is needed to ensure increased access by women's groups and other organizations to new information technologies?



(

20. What type of information would you like to receive on the Internet?



.....

21. In your opinion, which of the models is best suited to fulfill the mandate for independent policy research?



22. How does your chosen model meet each of the core features?





23. What other suggestions do you have to make the model work more effectively?



- 1) Set the research priorities?
- 2) Set the criteria for selecting the research priorities?
- 3) Select the projects to be funded?
- 4) Determine the publication of the research outcomes?



**26. How should the Independent Policy Research Fund be evaluated?
After how long?**



.....

**27. During the first few years of operation, how should feedback on the
Fund be gathered?**



28. In what way can the Independent Policy Research Fund promote the development of new working relationships and partnerships between Status of Women Canada, women's groups, and other partners?



.....

29. What kinds of questions and concerns are you starting to hear from the women you work with, that are new or different from what you heard in the past?



30. How are the issues you are dealing with evolving? Is there a different emphasis? A new twist on an old theme?





31. As you look ahead ten years or so, what new issues – or new aspects of existing issues – do you think women will have to contend with in the future? How will the world be different? How will Canada be different? your community? your family? What do these changes mean for women?



32. Are there other countries or cultures to whom we can look for an indication of emerging issues? Sometimes other nations are ahead of us in feeling the impact of certain trends, or in addressing certain issues.





33. What does all the above say about possible long-term research priorities for the Independent Policy Research Fund?



Part IV: The Women's Program

1. On which issues has the most progress been made? Where should that work continue?

 _____

.....

2. On which issues has progress been slowest? Where is work needed most urgently?

 _____

3. Which issues would you identify as priorities for funding?



4. What strategies have worked best, and why?

01 / 1

5. Are there new approaches which show promise?





6. Are there useful strategies being employed by other communities which women's organizations could adapt successfully?



7. Given the increasing involvement of Canadian women's groups in international networks, and the global nature of many women's equality issues, should the Program support international activities of Canadian women's organizations?

Canadian women's organizations?

8. In view of the priority issues and the strategies which you have identified, who are the partners who need to be involved in order to ensure concrete, long-term changes which advance women's equality?

[illegible]

9 What are some of the benefits of project funding?



Handwriting practice lines for question 9, consisting of multiple sets of dashed lines for writing.

10. What are some of the disadvantages?



Handwriting practice lines for question 10, consisting of multiple sets of dashed lines for writing.

11. What are some of the benefits of program funding as delivered by the Women's Program?



12. What are some of the disadvantages?

13. What do you see as the advantages and disadvantages of each of these other mechanisms?

.....

14. Are there additional mechanisms which could be considered?

15. What funding mechanism (s) would best support the priority issues and key strategies you have identified?

.....
16. Are you aware of these other types of assistance?

.....
17. If yes, what types of assistance have you received and have they been beneficial to your organization?

18. If no, would they be useful to you in the future? In what way?



.....

19. Are there other types of non-financial assistance which you think the Women's Program should provide?



20. In your view, does the assistance provided by the Women's Program duplicate that of other levels of government? Does it complement the assistance provided by other levels of government? Please explain.

20



21. Do you think the Program would be more effective in your region if it worked more closely with the provincial or territorial government?

21

22. How would you see this happening?



.....

23. How does your organization measure its success in advancing women’s equality?



24. Do you have a way of monitoring the longer-term impact of your work in terms of changes in public policy or key institutions?

A series of horizontal dashed lines for handwriting practice, with a dotted line at the bottom.

25. If yes, please explain how you do so.

[illegible]

26. If not, how could the Women’s Program help you to do so?



.....

27. How can we capture the benefits for families and communities of advances in women’s equality?



Completion of the following questions is optional

If you are responding on behalf of an organization, please provide information on the following:

1. Name of your organization: _____
2. Address: _____

Phone: _____
Fax: _____
E-mail: _____
3. Approximate membership of your organization or group (please check one):
☐ Less than 20 ☐ 21-49 ☐ 50-100 ☐ more than 100
4. What is the principal mandate of your organization or group?
(Please check one box only)
☐ Public Education
☐ Advocacy
☐ Research
☐ Front line Service Delivery (i.e. Counselling, Training, Shelter)
5. Description of your organization:
(Please check one box only)
☐ National
☐ Interprovincial/territorial
☐ Provincial/territorial
☐ Regional
☐ Municipal or local
☐ Other _____

Thank you!

«Ensemble vers
l'égalité des
femmes»

Document de
travail pour les
consultations 

Mars 1996



Condition féminine
Canada

Status of Women
Canada

Canada

«Ensemble vers
l'égalité des
femmes»

Document de
travail pour les
consultations 

Mars 1996



Condition féminine
Canada

Status of Women
Canada

Canada



Message de la Secrétaire d'État (Situation de la femme)

Une des valeurs fondamentales de la société canadienne est une ferme conviction dans l'égalité des citoyens. L'égalité, qui est enchâssée dans notre *Charte des droits et libertés*, est au cœur même de l'identité canadienne et fait notre fierté en tant que pays. L'égalité des chances pour l'ensemble des Canadiennes et Canadiens a été réitérée dans le *discours du Trône* le 27 février 1996.

Le Canada continue de progresser vers l'objectif de l'égalité à part entière entre les femmes et les hommes, encore que cela ne se fasse pas toujours aussi rapidement que nous le souhaiterions. Le défi est maintenant de maintenir cette impulsion en période de restructuration économique, de restrictions financières, de mondialisation, d'innovations technologiques et d'autres changements importants au sein de la société.

Cela signifie que les gouvernements, les organisations féminines et d'autres partenaires doivent travailler plus étroitement et de façon stratégique afin de faire progresser l'égalité des femmes, tout en comprenant à fond les rôles et contraintes de chacun. Cela veut aussi dire qu'il faut prendre soin d'analyser les répercussions différentes d'éventuels changements sur les femmes et les hommes. Il faut aussi être avant-gardiste afin de déterminer et d'examiner les enjeux politiques, nouveaux ou à venir, qui ont des conséquences pour les femmes.

Le but visé par les consultations est de recueillir vos commentaires sur la façon de relever ces défis. Les Canadiens et les Canadiennes ont exprimé leur intérêt pour un gouvernement plus petit et efficace, axé sur le service aux clients. Le regroupement, l'an dernier, des programmes fédéraux qui s'adressent aux femmes sous l'égide de Condition féminine Canada offre la possibilité de donner une nouvelle orientation aux efforts déployés par le gouvernement afin de favoriser l'égalité des femmes.

J'espère que vous profiterez de l'occasion et que vous lirez le document de travail et nous ferez connaître vos vues. Le document décrit le fonctionnement de Condition féminine Canada, explique certaines des options de changement, soulève certaines questions et demande votre avis.

J'ai hâte de connaître vos vues. Lorsque nous aurons pris en considération toutes vos réponses et les discussions qui se tiendront lors des rencontres de consultations, nous ferons rapport des résultats du processus de consultation.

Je vous remercie de votre participation et vous prie d'agréer l'expression de mes sentiments les meilleurs.



L'honorable Hedy Fry, c.p., députée

Notes importantes

Le présent document de travail a été préparé par Condition féminine Canada afin de recueillir les vues et les avis de groupes et de particuliers intéressés par la question de l'égalité des femmes sur l'orientation future de l'organisme qui doit maintenant s'acquitter d'un mandat élargi. Il est distribué à plus de 3 000 groupes et particuliers partout au pays, y compris des organisations féminines nationales, régionales et locales, des milieux universitaires, des organismes de recherche, des gouvernements provinciaux et territoriaux ainsi que d'autres organisations et personnes intéressées par la question de l'égalité des femmes.

Le présent document est également destiné à canaliser les discussions lors de séances de consultation qui auront lieu de la fin mars jusqu'en mai partout au Canada, auprès de divers groupes et particuliers invités.

Les commentaires écrits sont les bienvenus en tout temps, jusqu'aux dates suivantes :

- **le 12 avril 1996** pour les idées et commentaires sur la structure de la fonction de recherche indépendante en matière de politiques (partie IV, sections 2 et 3);
- **le 17 mai 1996** pour les idées et commentaires sur toute autre question visée par les consultations.

Diverses questions au sujet desquelles nous souhaitons connaître vos idées et suggestions sont posées dans le présent document de travail. Afin de vous permettre de nous faire parvenir plus facilement vos commentaires écrits, vous trouverez à la fin du document une section détachable qui résume toutes les questions à débattre.

Avant de commencer, vous êtes prié de détacher la section renfermant les questions à la fin du document (partie V) de façon à avoir sous les yeux les renseignements et les questions.

Veuillez faire parvenir vos commentaires à : CONSULTATIONS
CONDITION FÉMININE CANADA
360, RUE ALBERT, BUREAU 700
OTTAWA (ONTARIO)
K1A 1C3

TÉLÉPHONE : (613) 995-7835
TÉLÉCOPIEUR : (613) 943-2386
ATME : (613) 996-1322

COURRIER ÉLECTRONIQUE : SWC-CFC@VLI.CA

Merci

Le présent document est également disponible sur audiocassette et en version à gros caractères pour les malvoyants.

Condition féminine Canada
«Ensemble vers l'égalité des femmes»

DOCUMENT DE TRAVAIL POUR LES CONSULTATIONS

Table des matières

PARTIE I : CADRE DES CONSULTATIONS	1
1. L'objectif des consultations	1
2. Le processus de consultation	1
3. Condition féminine Canada	3
4. Les défis que les Canadiennes doivent relever	7
5. Évolution du contexte fédéral	8
PARTIE II : ENSEMBLE VERS L'ÉGALITÉ	9
PARTIE III : RECHERCHE INDÉPENDANTE EN MATIÈRE DE POLITIQUES	10
1. Le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques	10
2. Critères d'évaluation des modèles de recherche	12
3. Exemples de modèles de recherche	13
4. Priorités en matière de recherche	20
PARTIE IV : LE PROGRAMME DE PROMOTION DE LA FEMME	22
1. Contexte	22
2. La parole est à vous	23
PARTIE V : SECTION DÉTACHABLE SUR LES QUESTIONS À DÉBATTRE	28

PARTIE I : CADRE DES CONSULTATIONS

1. L'objectif des consultations

Condition féminine Canada entreprend ces consultations afin de connaître vos vues sur trois sujets :

- a) comment améliorer les relations de travail entre Condition féminine Canada et les organisations et personnes intéressées à promouvoir l'égalité des femmes;
- b) l'établissement d'un nouveau Fonds de recherche indépendante en matières de politiques;
- c) l'orientation que doit prendre le Programme de promotion de la femme.

Nous consultons régulièrement de façon informelle une vaste gamme de groupes sur bon nombre de sujets et de points précis. Des consultations plus officielles sont maintenant nécessaires en raison de changements importants au sein de l'administration fédérale, qui influent sur les activités de Condition féminine Canada.

Par suite du regroupement des programmes fédéraux qui touchent l'égalité des femmes, Condition féminine Canada s'est vu confier un certain nombre de nouvelles responsabilités. Celles-ci comprennent la recherche, l'information publique et les communications, autrefois assumées par le Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme. Dans le cadre de nos nouvelles responsabilités, nous devons aussi fournir une aide financière et technique aux organisations féminines ainsi qu'aux autres organisations bénévoles par l'intermédiaire du Programme de promotion de la femme (qui faisait auparavant partie du ministère du Développement des ressources humaines).

Il y a aussi des raisons plus générales qui justifient la tenue de consultations à ce moment. Compte tenu des sérieux défis économiques et sociaux que les femmes doivent relever, il est impératif que Condition féminine Canada, les organisations féminines et d'autres groupes et particuliers de tous les secteurs de la société qui oeuvrent à la promotion de la femme réalisent des progrès concrets vers l'égalité des femmes. Nous croyons que ce but peut être atteint plus efficacement par la coopération et des efforts communs. L'importance d'établir de solides relations de travail est une raison primordiale pour mener des consultations.

2. Le processus de consultation

QU'ESPÉRONS-NOUS RÉALISER?

Condition féminine Canada considère le processus comme une première étape en vue d'établir de meilleures relations de travail entre l'organisme et ses publics cibles, afin que chacun soit plus efficace dans ses rôles respectifs de promotion de l'égalité des femmes.

Plus précisément, dans le contexte du nouveau **Fonds de recherche indépendante en matière de politiques**, nous aimerions que vous contribuiez à définir :

- ◆ un modèle pour la gestion du fonds de recherche indépendante en matière de politiques;
- ◆ les sujets de recherche prioritaires pour les premières années.

Pour ce qui est du **Programme de promotion de la femme**, nous souhaitons connaître votre opinion sur l'orientation que doit prendre le Programme, notamment :

- ◆ les priorités en matière de financement;
- ◆ les modes de financement fournis (mécanismes de financement et autre types de soutien);
- ◆ de meilleures façons de déterminer l'incidence ou les conséquences des projets que le Programme de promotion de la femme finance.

Principes de la consultation

Les principes suivants orienteront la nature de nos consultations :

- Le processus global sera connu et diffusé dès le départ.
- Les consultations se feront dans une ambiance de respect mutuel, où des points de vue différents pourront être exprimés.
- Le processus est ouvert, les résultats ne sont pas déterminés à l'avance.
- Les résultats des consultations seront rendus publics.
- Condition féminine Canada tentera d'assurer la représentation de groupes divers.

COMMENT SE DÉROULERONT LES CONSULTATIONS? COMMENT Y PARTICIPER?

Il y aura deux formes de participation au processus de consultation : les rencontres personnelles et les commentaires écrits.

Une série de rencontres (ateliers et séances plénières) ont été prévues partout au pays de la fin mars jusqu'en mai, dans le but de rencontrer un échantillon représentatif d'organisations féminines et d'autres groupes qui oeuvrent en faveur de l'égalité des femmes. Au nombre des invitées et invités figureront des représentantes et représentants d'organisations féminines nationales, régionales et locales, des représentantes et représentants des milieux universitaires et de la recherche, des organismes de recherche, des représentantes et représentants des gouvernements provinciaux et territoriaux, ainsi que d'autres organisations intéressées par la question de l'égalité des femmes. Des représentantes et représentants actifs aux paliers national, régional et local participeront à chacune des rencontres.

Une première rencontre pancanadienne, à laquelle participeront une centaine de personnes, aura lieu à la fin mars à Montréal. Bien que les trois éléments de la

consultation seront abordés à cette réunion, on y discutera plus particulièrement de la question des modèles de financement de la recherche indépendante, compte tenu de la nécessité de rendre cette fonction opérationnelle aussi rapidement que possible dans le nouvel exercice. Une centaine de participantes et participants seront invités à cette rencontre, notamment des organisations et des personnes bien renseignées sur les modèles de financement et les priorités de recherche et que la question intéresse, ainsi que des personnes intéressées par l'orientation que prendra la Programme de promotion de la femme et CFC dans son ensemble.

Il y aura aussi une rencontre qui regroupera environ 35 participantes et participants dans chacune des cinq régions (Atlantique, Québec, Ontario, Prairies/Territoires du Nord-Ouest et C.-B./Yukon). Les trois thèmes des consultations, exception faite des modèles de gestion du Fonds de recherche indépendante en matière de politiques, seront à l'ordre du jour. Au total, au-delà de 250 personnes prendront part aux rencontres de consultation.

Nous sommes conscientes du fait que le nombre de personnes qui s'intéressent à l'orientation future de Condition féminine Canada est de beaucoup supérieur aux nombre de participantes et participants qui assisteront à ces rencontres. Nous invitons tous les groupes intéressés par ces discussions à faire parvenir leurs avis et commentaires à l'adresse qui figure sur la première page du présent document de travail.

3. Condition féminine Canada



Condition féminine Canada est l'organisme du gouvernement fédéral chargé de promouvoir l'égalité des femmes.

L'ORIGINE

Le rapport de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme, qui a fait époque en 1970, a recensé une gamme d'enjeux sociaux, économiques et juridiques et formulé des recommandations sur les façons d'assurer l'égalité des femmes. En 1971, le gouvernement fédéral a nommé la première ministre responsable de la situation de la femme, qui avait notamment pour mandat de donner suite aux recommandations de la Commission royale.

En 1976, une nouvelle responsabilité a été confiée à la Ministre, soit de voir à ce que les préoccupations des femmes soient prises en compte dans l'ensemble du processus décisionnel du gouvernement. Cela a mené à la création de Condition féminine Canada en tant qu'organisme fédéral.

LE MANDAT

L'objectif de Condition féminine Canada est de promouvoir l'égalité des femmes dans toutes les sphères d'activités au Canada. Afin d'atteindre cet objectif, nous travaillons au sein de l'administration fédérale et à l'extérieur de celle-ci, en collaboration avec d'autres groupes et secteurs.

L'organisme oeuvre dans cinq grands domaines :

■ **Influencer les décisions du gouvernement.** Nous fournissons des conseils et des connaissances spécialisées à la Ministre responsable qui oeuvre au sein du Cabinet et, à titre individuelle, avec d'autres ministres fédéraux, à la promotion de l'égalité des femmes. La Ministre veut s'assurer que les points de vue des femmes sont pris en compte dans les décisions du gouvernement et que les enjeux prioritaires pour les femmes sont inclus dans le programme d'action du gouvernement.

Afin d'influer sur les politiques et les programmes au moment où ils sont élaborés, nous offrons aussi à d'autres ministères fédéraux de l'information, des analyses et des conseils. Au moyen de contacts officiels et officieux au sein du gouvernement, et grâce à nos connaissances spécialisées, nous travaillons pour que l'égalité entre les sexes soit intégrée dans l'ensemble des mesures législatives, des politiques et des programmes fédéraux. Nous offrons une assistance aux groupes féminins afin de leur permettre de participer davantage au processus d'élaboration de la politique officielle. Nous utilisons aussi les travaux réalisés par des organisations féminines afin de faire connaître les questions et les faire progresser auprès d'autres ministères.

■ **Faire la promotion de mesures communautaires.** Par l'entremise du Programme de promotion de la femme, nous sommes régulièrement en contact avec des groupes de femmes partout au pays et offrons du financement à ceux-ci, ainsi qu'à d'autres groupes de bénévoles, qui oeuvrent à l'atteinte de l'égalité pour les femmes. Nous offrons aussi une assistance technique et professionnelle à ces organisations afin que leur travail soit plus efficace. Cette aide est offerte aux organisations locales, régionales et nationales.

■ **Travailler en collaboration avec d'autres secteurs pour atteindre l'égalité.** Notre travail avec des organismes internationaux comme les Nations Unies, le Commonwealth, l'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE) et d'autres pays est important en vue de promouvoir l'égalité des femmes sur le plan mondial. Nous travaillons aussi en collaboration avec les gouvernements des provinces et des territoires pour favoriser l'égalité des femmes aux niveaux fédéral, provincial ou territorial.

■ **Fournir de l'information.** Nous préparons un certain nombre de publications sur les initiatives du gouvernement fédéral ainsi que des documents d'orientation traitant de l'égalité des femmes. Nous soulignons aussi les réalisations des femmes de diverses façons. Par exemple, nous remettons chaque année le Prix du Gouverneur général en commémoration de l'affaire «personne», diffusons de l'information dans les écoles et auprès des groupes communautaires partout au pays pendant le Mois de l'histoire des femmes et participons activement à de nombreux autres événements comme la Journée internationale de la femme et la Journée nationale de commémoration et d'action contre la violence faite aux femmes (le 6 décembre).

■ **Appuyer la recherche.** Notre programme de recherche compte trois éléments. Nous commandons des recherches afin de nous aider, sur une base interne, à fournir des analyses de politique et des conseils à la Ministre responsable ou à d'autres ministères. En deuxième lieu, nous finançons des projets de recherche communautaires par l'intermédiaire du Programme de promotion de la femme. Enfin, notre nouveau Fonds de recherche indépendante en matière de politiques appuiera la recherche indépendante qui peut être partagée publiquement avec des personnes et des groupes intéressés.

TAILLE DE CONDITION FÉMININE CANADA

L'organisme compte une centaine d'employés, y compris un certain nombre d'employées dans les bureaux régionaux et locaux partout au Canada. En 1995-1996, le budget est d'environ 8,6 millions de dollars sous forme de fonds versés à des groupes et d'environ 6 millions de dollars au titre des salaires et des coûts de fonctionnement pour l'analyse et l'élaboration des politiques, l'information publique et les communications, les liaisons avec les provinces, les territoires et les organisations internationales, la mise en oeuvre du programme et l'administration.

En 1996-1997, l'enveloppe budgétaire dont nous disposons pour financer des groupes (les réductions budgétaires fédérales des dernières années étant prises en compte) est d'environ 8,2 millions de dollars et de 7,7 millions pour les salaires et les coûts de fonctionnement. L'augmentation des coûts de fonctionnement s'explique par une combinaison de facteurs, soit les réductions imposées au budget de fonctionnement actuel ainsi que l'ajout d'une somme de 2 millions de dollars pour le transfert des responsabilités en matière de recherche, de documentation, d'information publique et de communications de l'ancien Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme (CCCSF). De cette somme de 2 millions de dollars, 1,25 million est prévue pour le nouveau Fonds de recherche indépendante en matière de politiques (voir page 11). Le reste de la somme couvrira les coûts de fonctionnement associés à la recherche indépendante et aux responsabilités accrues en matière d'information publique et de communications, notamment le regroupement des fonds documentaires de Condition féminine Canada et de l'ancien CCCSF dans un centre de documentation qui sera un jour accessible au public.

LES RÉALISATIONS

Au fil des années, nous avons réalisé un certain nombres de gains, parfois de petites victoires, parfois des victoires plus importantes. Dans nombre de cas, nous avons joué un rôle de premier plan afin de voir à ce que des mesures soient prises par d'autres ministères fédéraux. Voici quelques activités entreprises au cours des deux dernières années.

✓ Le **Plan fédéral pour l'égalité entre les sexes**, dont Condition féminine a assuré l'élaboration et la coordination en collaboration avec 24 ministères et organismes fédéraux, a été approuvé par le Cabinet en 1995. Le Plan est un cadre d'intervention fédérale destiné à promouvoir l'égalité des femmes au Canada. Le fondement du plan est une politique en vertu de laquelle les ministères et organismes fédéraux doivent effectuer une analyse comparative entre les sexes - l'examen des incidences différentes des politiques, programmes et autres décisions sur les femmes et les hommes. Nous prévoyons mettre au point des outils qui permettront à toutes les composantes du gouvernement fédéral d'examiner systématiquement les conséquences pour les femmes, et l'égalité des femmes, de chacune des décisions importantes prises.

Objectifs du Plan fédéral

- Instaurer l'analyse comparative entre les sexes dans tous les ministères et organismes fédéraux.
- Améliorer l'autonomie et le mieux-être financiers des femmes.
- Améliorer le mieux-être physique et psychologique des femmes.
- Réduire la violence dans la société, et en particulier la violence faite aux femmes et aux enfants.
- Promouvoir l'égalité entre les sexes dans toutes les facettes de la vie culturelle canadienne.
- Intégrer les perspectives des femmes dans les affaires publiques.
- Promouvoir et appuyer l'égalité entre les sexes à l'échelle mondiale.
- Faire avancer l'égalité entre les sexes pour les employées et employés des ministères et organismes fédéraux.

Le *Plan fédéral pour l'égalité entre les sexes* énonce en outre des engagements à l'égard de l'égalité économique des femmes, de la santé et du mieux-être des femmes, de la violence faite aux femmes, de la culture, de la participation des femmes à la prise de décisions et des enjeux internationaux.

✓ Condition féminine Canada a joué un rôle de premier plan dans la coordination des préparatifs du gouvernement fédéral en prévision de sa participation à la **quatrième Conférence mondiale des Nations Unies sur les femmes**, qui a eu lieu à Beijing l'an dernier. Nous avons aussi créé le Comité préparatoire canadien, un forum qui a favorisé les consultations et la mise en commun d'information entre le gouvernement et les organisations non gouvernementales qui se préparaient pour Beijing, notamment des groupes féminins.

La *Déclaration de Beijing* et le *Programme d'action* ont été adoptés par le Canada et 189 autres pays à la Conférence mondiale. En conséquence, le gouvernement fédéral mettra en application une gamme d'engagements et de responsabilités en matière d'égalité pour les femmes. Nous devons coordonner la mise en oeuvre de ces obligations.

✓ Nous travaillons ferme afin de faire reconnaître officiellement le travail non rémunéré, y compris les travaux ménagers. En 1993, nous avons coparrainé avec Statistique Canada une Conférence internationale sur la mesure et l'évaluation du travail non rémunéré. Condition féminine Canada a aussi participé à la formulation des questions sur le travail non rémunéré qui feront partie du recensement de 1996.

✓ Par l'entremise des fonds du Programme de promotion de la femme, un large éventail de groupes, qui représentent une grande diversité de femmes, notamment des femmes autochtones et des femmes atteintes d'une incapacité, ont pu participer à diverses discussions sur la politique officielle. Ce financement a permis, par exemple, à un certain nombre de groupes de prendre part au processus de réforme de la sécurité sociale.

✓ Condition féminine Canada a été le premier organisme fédéral à soulever la question du traitement fiscal des pensions alimentaires pour enfants et de ses conséquences pour les femmes. Nous avons abordé cette question avec le ministère des Finances et travaillé avec ce dernier et le ministère de la Justice afin de trouver des solutions de rechange au système actuel. Nous avons aussi appuyé des groupes qui ont présenté leur point de vue sur la situation. En 1994, l'organisme a appuyé le travail d'un groupe d'étude formé de trois députés et présidé par la Secrétaire d'État (Situation de la femme), qui a recueilli les vues de plus de 500 personnes partout au pays en prévision de la réforme du système de pensions alimentaires pour enfants.

✓ Condition féminine Canada joue un rôle actif relativement à plusieurs mesures du gouvernement liées à la question de la violence faite aux femmes. Une campagne nationale d'éducation publique contre la violence, qui comprend quatre messages publicitaires à la télévision et six à la radio, a été mise au point en collaboration avec l'Association canadienne des radiodiffuseurs. Nous avons contribué à un certain nombre de changements sur le plan législatif, notamment sur les engagements de garder la paix, le registre national des agresseurs sexuels d'enfants, les mesures législatives concernant les cartes de collection sur le crime et les jeux de société sur des tueurs en série, la réforme des peines et le contrôle des armes à feu. Nous avons aussi préparé une trousse communautaire sur la violence faite aux femmes à l'intention des particuliers, des groupes communautaires et des collectivités qui souhaitent prendre des mesures pour contrer la violence.

✓ Un certain nombre d'enjeux touchant la santé des femmes ont aussi été placés à l'ordre du jour du programme d'action. Nous travaillons activement à l'intérieur du gouvernement sur des questions comme le cancer du sein, les implants mammaires, la mutilation des organes génitaux féminins, les femmes et le SIDA, les nouvelles techniques de reproduction, les femmes et le tabagisme, la santé des femmes autochtones, la santé physique et mentale des femmes et la santé et l'origine ethnique des femmes.

4. Les défis que les Canadiennes doivent relever

Ces consultations ont lieu à un moment critique de la lutte des femmes pour l'égalité. Un grand nombre des obstacles auxquels sont confrontés les femmes demeurent et de nouveaux font surface. Parallèlement, les femmes ont réalisé d'importants progrès dans certains secteurs.

Il y a des défis à relever à tous les niveaux, que ce soit sur le plan des possibilités ou sur celui des obstacles. Les enjeux auxquels sont confrontés les femmes sont nombreux : mondialisation, pauvreté, violence, risques pour la santé, racisme, prestation des services de base au moment où les gouvernements tentent de réduire les déficits, la cohésion sociale et l'unité du pays. Il faut faire face à ces enjeux et à de nombreux autres défis si nous voulons atteindre l'objectif commun de l'égalité pour les femmes.

Il est important de reconnaître les nombreuses réalités différentes des femmes au Canada. Ces réalités sont attribuables non seulement au sexe, mais aussi à des facteurs comme l'âge, la race, la culture, la région, la classe sociale, la langue, la religion, les incapacités physiques et mentales, l'orientation sexuelle et d'autres caractéristiques.

Le mouvement féminin est lui-même un reflet de ces nombreuses réalités différentes. Ainsi, les organisations féminines représentent une vaste gamme d'enjeux et de vues sur ces enjeux. Cette diversité du mouvement féminin donne lieu à l'utilisation par différents groupes de diverses stratégies et démarches, en fonction de la façon dont ils voient leur rôle et croient que des changements sociaux ont lieu.

Les groupes de femmes apportent à l'élaboration des politiques officielles un savoir-faire et une analyse considérables et leur contribution a été essentielle aux progrès réalisés dans plusieurs secteurs clés. Dans certains cas, il en est résulté des modifications précises aux mesures législatives et politiques des gouvernements (p. ex., la *Charte canadienne des droits et libertés*, les lois sur les agressions sexuelles, l'équité en matière d'emploi). Dans d'autres cas, les gouvernements et le public en général sont plus conscients et sensibilisés aux problèmes - le meilleur exemple en est peut-être le fait d'avoir fait de la violence envers les femmes un élément du programme d'action officiel.

Depuis quelques années, les organisations féminines travaillent dans des conditions particulièrement difficiles. Des réductions du financement à tous les niveaux ont réduit les ressources pour de nombreux groupes alors que les besoins de services et de défense des intérêts ont augmenté. Il en résulte donc que les groupes et particuliers sont souvent surchargés de travail et vont à la limite de leurs capacités.

De nombreux Canadiens et Canadiennes sont victimes des temps difficiles et expriment un certain ressentiment à l'égard de récents gains sociaux et de groupes perçus comme ayant bénéficié de mesures visant à assurer l'équité. Dans certains cas, les organisations qui représentent les femmes et d'autres groupes qui oeuvrent à la promotion de l'égalité sont qualifiés de «groupes d'intérêt bornés» par ce mouvement de ressac.

Questions à débattre

1. **Quels sont, d'après vous, certains des principaux défis que doivent relever les Canadiennes?**
2. **Quels genres de changements - sociaux, économiques et politiques - vécus par votre communauté ou le Canada ont une incidence sur les femmes?**
3. **D'après vous, quels sont les principaux enjeux sur lesquels on doit se pencher pour faire avancer la cause de l'égalité des femmes au Canada?**

(Veuillez vous reporter aux pages 28 à 61 pour toutes les questions à débattre.)

5. Évolution du contexte fédéral

Le gouvernement fédéral vit d'importants bouleversements. Comme Condition féminine Canada est un organisme fédéral qui travaille dans ce contexte, ces changements influent sur le travail que nous entreprenons, la façon de le faire et les intervenants avec qui nous oeuvrons.

La réduction du déficit est à l'ordre du jour du programme d'action de tous les paliers de gouvernement au pays. Le public croit fermement que le gouvernement fédéral doit être plus efficace, être davantage rationalisé et se montrer plus créateur avec des ressources limitées. Il faut donc simplifier les procédures, réduire les chevauchements et les sphères de compétences, élaborer des solutions plus créatives pour régler les problèmes, travailler avec d'autres ministères pour obtenir ensemble des résultats et, en règle générale, mieux utiliser les ressources qui ne cessent de diminuer.

À cela s'ajoute un engagement de changement et d'innovation. Les exigences et les défis augmentent alors que les ressources diminuent. Les enjeux de l'égalité des femmes sont essentiels et il faut donc trouver de meilleures façons de travailler efficacement et profiter des occasions pour réaliser des progrès. Cela comprend travailler en collaboration avec des partenaires de tous les secteurs de la société, notamment les organisations féminines, les autres paliers de gouvernement, le secteur privé, les organisations à but non lucratif, les syndicats, les milieux universitaires et d'autres secteurs.

Question à débattre

4. **Quel impact a l'évolution du contexte fédéral sur votre travail de promotion de l'égalité des femmes ou sur celui de votre organisation?**

PARTIE II : ENSEMBLE VERS L'ÉGALITÉ

L'un des objectifs de ces consultations est d'établir des relations de travail plus solides entre Condition féminine Canada et des groupes et particuliers qui oeuvrent à la promotion de l'égalité des femmes, le tout fondé sur un respect et une compréhension mutuels des rôles de chacun et du contexte dans lequel le travail se fait.

Nous travaillons tous dans un contexte de diminution des ressources. Il faut travailler plus efficacement et de façon plus stratégique afin d'obtenir les meilleurs résultats en contrepartie des efforts déployés.

Condition féminine Canada souhaite apprendre du passé et établir des relations nouvelles et plus efficaces pour l'avenir. Nous voulons bâtir sur les succès. S'il y a eu des problèmes, nous voulons apporter des changements qui améliorent les perspectives pour l'avenir. Le processus de consultation est un premier pas dans cette direction.

Dans le cadre de ce premier pas, il est important, à notre avis, de relever ensemble certains éléments clés de ce rapport, notamment au moyen de questions comme les suivantes.

Questions à débattre

- 1. Qui sont les participants clés de la promotion de l'égalité des femmes au Canada?**
- 2. Quels rôles jouent-ils dans la promotion de l'égalité des femmes dans divers secteurs de la société?**
- 3. Qu'ont en commun ces participants (p. ex., en termes d'objectifs, de valeurs, etc.)?**
- 4. Quelles sont leurs contraintes de fonctionnement (p. ex., par rapport aux rôles, ressources restreintes, etc.)?**
- 5. Qu'est-ce qui fonctionne bien dans les relations de travail actuelles entre Condition féminine Canada, les organisations féminines et d'autres groupes oeuvrant à la promotion de l'égalité des femmes?**
- 6. Quelles améliorations pourraient être apportées à ces relations de travail?**
- 7. Avez-vous des suggestions de mécanismes ou de façons d'améliorer les relations de travail?**

Nous sommes conscientes du fait que ce processus permet uniquement de recenser des possibilités et de formuler des suggestions. D'autres mesures devront être prises par les partenaires en cause afin de déterminer les avenues et les mécanismes à mettre en place et la façon de s'y prendre.

PARTIE III : RECHERCHE INDÉPENDANTE EN MATIÈRE DE POLITIQUES

1. Le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques

En mars 1995, le Conseil consultatif canadien sur la situation de la femme mettait un terme à ses activités et ses fonctions de recherche, de communications et d'information publique étaient transférées à Condition féminine Canada.

Condition féminine Canada doit amorcer la mise en oeuvre de ces fonctions à compter d'avril 1996. C'est pourquoi la recherche indépendante en matière de politiques est un enjeu de première importance à l'ordre du jour des prochaines consultations.

Nous comptons sur la contribution des chercheuses et des utilisatrices de la recherche qui sera financée - les groupes de femmes, les représentantes et représentants du milieu universitaire et de celui de la recherche, les organismes de recherche, les organisations qui oeuvrent à la promotion de l'égalité entre les sexes et d'autres partenaires qui font la promotion de l'égalité des femmes.

Objectifs du Fonds de recherche indépendante en matière de politiques

Cette nouvelle responsabilité porte sur le financement de projets de recherche indépendante en matière de politiques en vue de promouvoir l'égalité des femmes. Les objectifs proposés pour le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques sont les suivants :

- 1) financer des recherches à plus long terme et prospectives sur les politiques relativement aux nouveaux enjeux qui ont une incidence sur les femmes, ainsi que des recherches sur des questions urgentes à plus court terme, en réponse à des événements non prévus au programme politique;
- 2) relever des tendances et acquérir des connaissances sur les conséquences de l'évolution de la société pour les femmes et les hommes;
- 3) élargir le débat sur la politique officielle d'un point de vue qui tient compte des sexospécificités.

La recherche en matière de politiques entreprise grâce au Fonds sera axée sur les questions relatives aux politiques qui sont pertinentes sur le plan national ou international.

Les types de recherche suivants sont au nombre des types de recherche qui pourraient être financés :

- ◆ la recherche qui documente la situation des femmes ou qui examine et détermine les tendances;
- ◆ la recherche qui examine les conséquences des politiques et pratiques en place pour l'égalité des femmes;
- ◆ la recherche qui relève les lacunes des politiques et les nouveaux enjeux;
- ◆ la recherche qui est axée sur des recommandations concrètes relativement à des politiques et des pratiques qui ont des conséquences favorables pour les femmes.

Le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques dispose d'environ 1,25 million de dollars en 1996-1997. Cette somme comprend tous les contrats de recherche ainsi que les coûts de production, de traduction et de diffusion des documents de recherche, tous les coûts administratifs associés au modèle choisi pour le Fonds ainsi que tout autre coût découlant de suggestions formulées pendant les prochaines consultations. Les dépenses de personnel et les coûts de fonctionnement ne sont pas compris dans ce montant.

Votre apport est nécessaire afin que cette fonction de recherche indépendante en matière de politiques réponde aux besoins des Canadiennes.

Questions à débattre

1. **Quels aspects des objectifs proposés vous plaisent?**
2. **Qu'aimeriez-vous voir ajouter, supprimer ou modifier?**
3. **Quels critères devraient permettre de déterminer si une proposition de recherche est pertinente sur le plan national ou international?**

AUTRES FONCTIONS DE RECHERCHE À CONDITION FÉMININE CANADA

Le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques est un élément clé des responsabilités de Condition féminine Canada sur le plan de la recherche. Le programme de recherche comprend en outre :

Recherche interne sur les politiques : Nous commandons des rapports de recherche précis en matière de politiques pour nos besoins internes depuis fort longtemps. Dans certains cas, ces rapports sont rendus publics. S'ils portent sur des politiques en voie d'élaboration, il est possible qu'ils demeurent internes. Cette fonction de recherche interne demeurera et sera **distincte** du Fonds de recherche indépendante en matière de politiques.

Recherche en matière d'intervention communautaire : La recherche en matière d'intervention communautaire continuera d'être financée par le Programme de promotion de la femme. Cette recherche met l'accent sur la participation des communautés au processus de recherche et est axée sur les changements au moyen de mesures fondées sur les conclusions des recherches.

PROGRÈS RÉALISÉS JUSQU'À PRÉSENT

En ce qui concerne le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques, les prochaines consultations ajouteront aux commentaires reçus pendant la première série de consultations tenues au cours de l'été et à l'automne 1995.

Ces consultations portaient principalement sur les modèles de financement que Condition féminine Canada devait envisager pour sa nouvelle responsabilité en matière de recherche indépendante. L'objectif de ces consultations initiales était d'établir un nombre restreint de modèles de financement qui feront l'objet de plus amples discussions et examens avec les publics cibles. Une équipe de consultantes, dirigée par Yasmin Jiwani de Vancouver, a interviewé plus de 80 représentantes de groupes féminins, de chercheuses, d'universitaires, d'organismes de recherche et d'autres personnes possédant des connaissances spécialisées sur les structures de recherche et les questions d'égalité des femmes et ce, dans l'ensemble des provinces et territoires du Canada. Dans son rapport, M^{me} Jiwani a relevé une vaste gamme de modèles de financement possibles. Vous pouvez maintenant obtenir un exemplaire de ce rapport sur demande. Au cours des derniers mois, de nombreux groupes et particuliers intéressés par le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques ont souligné l'importance de discuter plus à fond des modèles.

Par conséquent, les prochaines consultations aborderont deux aspects clés du Fonds de recherche indépendante en matière de politiques :

- le **modèle de financement** -- de quelle façon les fonds de recherche seront gérés;
- les **priorités de recherche** au cours des prochaines années -- les **questions** sur lesquelles la recherche portera.

2. Critères d'évaluation des modèles de recherche

Voici les principaux critères d'évaluation proposés pour les modèles dans le cadre du Fonds de recherche indépendante en matière de politiques. Chacun des exemples de modèles proposés dans la présente section doit être évalué en regard de ces critères.

- ✓ Le Fonds sera **de caractère inclusif**. Il tiendra compte des réalités de toutes les Canadiennes et l'ensemble des travaux reflétera la diversité des femmes au Canada.
- ✓ L'**indépendance** du Fonds sera assurée de diverses façons. Des consultations auront lieu sur les priorités en matière de recherche. Il n'y aura aucune ingérence de la part du gouvernement quant au choix des propositions à financer, des méthodes de recherche, des résultats et des conclusions. Les auteures et auteurs pourront publier leurs travaux.
- ✓ Des efforts seront faits pour que le financement soit **accessible et à la disposition** d'une vaste gamme de publics cibles et que les résultats des recherches soient diffusés à un grand nombre d'auditoires. Tous les documents publiés seront offerts dans les deux langues officielles, ainsi que sur support de substitution sur demande.

- ✓ Le Fonds sera **abordable**, c.-à-d. qu'il sera mis en place avec un minimum de frais généraux afin de consacrer le maximum de fonds à la recherche et à la production. Aucune nouvelle institution ne sera établie pour gérer le fonds de recherche indépendante.
- ✓ **Un large éventail de groupes et de particuliers seront admissibles** à du financement, notamment des chercheuses autonomes, divers types de groupes, des organismes de recherche et des partenariats formés de plusieurs groupes ou particuliers.

En tant qu'organisme fédéral, Condition féminine Canada doit s'assurer que les fonds servent aux fins prévues. Les fonds de recherche seront dépensés par l'attribution de marchés.

Questions à débattre

4. **Qu'aimez-vous des critères d'évaluation du Fonds?**
5. **Qu'aimeriez-vous voir modifier, ajouter ou supprimer?**

3. Exemples de modèles de recherche

Trois exemples de modèles sont proposés pour le Fonds. Nous savons toutefois que plusieurs autres modèles seraient conformes aux critères d'évaluation du Fonds. Ces exemples de modèles doivent être considérés comme des scénarios qui peuvent être adaptés et modifiés et non des propositions définitives à mettre en oeuvre.

Chacun des modèles offre trois caractéristiques communes, soit un Comité de financement de la recherche, un Fonds d'intervention stratégique pour répondre aux besoins de recherche «urgents» et l'utilisation de la technologie de l'information. Pour obtenir plus de renseignements sur les caractéristiques communes, veuillez vous reporter aux pages 17 et 18.

PREMIER MODÈLE

En vertu de ce modèle, le Comité de financement de la recherche déterminerait les priorités de recherche, établirait les critères de sélection des projets de recherche et choisirait les projets à financer. Des chercheuses autonomes, des groupes ou des organismes de recherche, des groupes de femmes et des partenaires ou consortiums formés à cette fin seraient admissibles à du financement en vertu de ce modèle.

Le personnel de Condition féminine Canada seconderait le Comité de financement de la recherche et se chargerait de la gestion des marchés retenus par ce dernier. Les fonds affectés à la traduction et à la diffusion des travaux seraient inclus dans chaque marché.

Dans tous les modèles, les auteures et auteurs auraient le contrôle intégral sur leur méthodologie, les résultats et les conclusions, et auraient le droit de publier le fruit de leurs travaux.

Exemple hypothétique du premier modèle

D'après les consultations menées, le Comité de financement de la recherche considère que la mondialisation et la restructuration de l'économie sont des sujets de recherche à long terme prospectifs auxquels il accorde la priorité.

Des groupes communautaires qui s'intéressent aux répercussions de la mondialisation s'unissent à une universitaire pour soumettre au Fonds une proposition sur les effets que ce phénomène a eu sur l'emploi des femmes dans les Prairies et en Colombie-Britannique. Leur projet vise également à examiner les politiques de mondialisation et de restructuration dans d'autres pays industrialisés afin de relever les leçons qu'ils en ont tirées et les politiques qui ont été les plus efficaces pour les femmes. L'équipe estime qu'il lui faudra deux ans pour mener ces travaux à terme. La proposition renferme des détails sur le budget, les étapes de l'exécution, les produits et un calendrier provisoire d'échelonnement des paiements. Les frais de traduction, de production et de diffusion sont prévus dans le budget global du projet. Dans la proposition, on prévoit aussi des fonds pour constituer une trousse d'information communautaire sur les femmes et la mondialisation en parallèle avec la rédaction du rapport.

Le Comité de financement de la recherche évalue la proposition au moyen des critères déjà élaborés et la compare à d'autres. Il décide ensuite de financer le projet.

Le personnel chargé de la recherche à Condition féminine Canada communique ensuite avec l'équipe de recherche et rédige le marché de services, selon l'énoncé de la proposition. Le marché est ratifié, et les travaux de recherche s'étalent sur une période de deux ans. Le rapport final et la trousse d'information communautaire sont tous deux traduits, publiés et diffusés à une vaste gamme de publics cibles, notamment des groupes communautaires, des organismes de recherche, des organisations internationales et des universitaires.

DEUXIÈME MODÈLE

C'est en vertu de ce modèle que le Comité de financement de la recherche assume les responsabilités les plus grandes. Il doit déterminer les priorités, choisir les projets à financer et approuver le produit fini. Il peut demander à un groupe d'évaluation externe d'examiner le rapport de recherche avant de rendre sa décision finale, soit de publier ou non les résultats de recherche. Des chercheuses autonomes, des groupes ou des organismes de recherche, des groupes de femmes et des partenaires ou consortiums formés à cette fin pourraient demander du financement en vertu de ce modèle.

Le personnel chargé de la recherche à Condition féminine Canada seconde le Comité de financement de la recherche à toutes les étapes du processus.

Les auteures et auteurs auraient le contrôle intégral sur leur méthodologie et les résultats, et auraient le droit de publier le fruit de leurs travaux.

Exemple hypothétique du deuxième modèle

Un institut de recherche voué au sort des personnes handicapées soumet au Fonds une proposition qui cadre avec le domaine prioritaire Femmes et pauvreté relevé pendant les consultations et confirmé par le Comité de financement de la recherche.

On propose de mener pendant dix-huit mois un projet sur les liens entre l'accès à la formation et à l'éducation et la pauvreté chez les femmes handicapées. Le projet comprend divers volets, dont un survol de la littérature du domaine et quelques entrevues plus fouillées. Le rapport final renfermera des recommandations relatives aux changements qui devraient être apportés aux politiques fédérales, provinciales-territoriales et locales pour améliorer la situation des femmes handicapées. Dans le budget proposé, on prévoit des fonds pour qu'un comité directeur formé de femmes handicapées de la collectivité joue le rôle d'organe ressource clé tout au long des travaux de recherche. On y inclut aussi des fonds pour la production de tous les documents de recherche sur d'autres supports, ainsi que pour la traduction, la publication et la distribution. Le Comité de financement de la recherche étudie la proposition et le budget, avant de décider de financer le projet. On rédige ensuite le marché, en y apportant quelques modifications qui ont été négociées avec les chercheuses à propos des étapes de l'exécution et des produits.

Au terme du projet, le Comité de financement de la recherche prend connaissance du rapport final et décide de le publier. Condition féminine Canada facilite la production en impartissant la traduction, la publication et la distribution du rapport.

Une fois le rapport diffusé, le comité directeur du projet soumet une demande au Programme de promotion de la femme pour faire financer une série d'exposés aux instances décisionnaires locales, provinciales et territoriales sur la pauvreté et les femmes handicapées.

TROISIÈME MODÈLE

En vertu de ce modèle, on préconise le maillage de chercheuses, de groupes et de personnes spécialisés dans les domaines prioritaires définis au cours des consultations. Le Comité de financement de la recherche choisit un petit nombre de domaines qui feront l'objet du maillage et retient les réseaux à financer. Les réseaux peuvent être formés de chercheuses autonomes, d'organismes de recherche existants, de groupes de chercheuses et d'autres personnes, y compris des membres de groupes de femmes ou d'autres organisations spécialisés dans les domaines prioritaires choisis.

Les membres du réseau arrêtent les paramètres des travaux de recherche, définissent leur méthodologie globale, relèvent les tendances et les divergences, et formulent des questions précises sur lesquelles portera la recherche. Ils peuvent mener eux-mêmes les projets ou encore faire appel à des sous-traitants de l'extérieur, comme bon leur semble.

Le Comité de financement de la recherche approuve tous les projets à financer. Le personnel chargé de la recherche à Condition féminine Canada assure le bon fonctionnement général du réseau. Les membres du réseau communiquent surtout au moyen de l'Internet et d'autres technologies de l'information.

Tous les produits de la recherche sont passés en revue par les membres du réseau et approuvés aux fins de publication et de distribution. Comme dans tous les autres modèles, les auteures et auteurs ont le droit de publier leurs travaux.

Exemple hypothétique du troisième modèle

On considère qu'il est prioritaire d'examiner l'évolution de la structure du travail. Un réseau de spécialistes choisis par le Comité de financement de la recherche évalue ce qui a déjà été fait dans le domaine, établit des liens avec d'autres chercheuses et organisations qui possèdent des connaissances spécialisées dans le domaine, examine les tendances et formule des questions précises sur lesquelles porteront les travaux, l'une d'elles ayant trait à l'élaboration de nouvelles mesures stratégiques pour régler le problème de la répartition inégale du travail non rémunéré. On choisit deux chercheuses pour rédiger les documents, et le Comité de financement de la recherche approuve leur candidature. Les membres du réseau évaluent les documents et donnent leur accord pour qu'ils soient publiés. Les documents sont ensuite traduits et distribués.

Tableau 1 : Rôles et responsabilités

(CFR = Comité de financement de la recherche)

	Modèle 1	Modèle 2	Modèle 3	Autres Modèles
Établir les priorités de recherche	CFR	CFR	CFR	
Établir les critères de sélection des projets de recherche	CFR	CFR	réseaux	
Choisir les projets à financer	CFR	CFR	réseaux et CFR	
Décider de publier les résultats de la recherche	tous les produits sont publiés	CFR	réseaux	

CARACTÉRISTIQUES COMMUNES DES MODÈLES PROPOSÉS

1. Un Comité de financement de la recherche

Comme l'indépendance est une caractéristique essentielle du Fonds, les modèles proposés ont tous un petit Comité de financement de la recherche. Les membres du Comité recevraient des honoraires et une allocation au titre des dépenses. Il est toutefois possible de discuter de la pertinence d'avoir un tel comité. Si le bien-fondé d'un Comité de financement de la recherche est établi, les critères et processus de sélection des représentantes et représentants à ce comité, sa composition et son rôle feront l'objet de discussions lors des consultations. Nous comptons sur votre apport et vos suggestions.

Questions à débattre

6. **Qu'est-ce qui vous plaît dans l'idée de former un Comité de financement de la recherche?**
7. **Quelles sont certaines de vos préoccupations?**
8. **Combien de membres ce Comité devrait-il compter?**
9. **Quels critères devraient déterminer le choix des membres d'un tel Comité?**
10. **Quel processus devrait être utilisé pour choisir les membres d'un tel Comité?**
11. **Quelle devrait être la durée du mandat des membres du Comité?**

2. Le Fonds d'intervention stratégique

Ces modèles varient en fonction de la façon dont la recherche sur les nouveaux enjeux à plus long terme devrait être abordée. Cependant, tous les modèles proposés traiteraient les besoins de recherche «urgents» de la même façon, par l'entremise d'un Fonds d'intervention stratégique distinct. Le Comité de financement de la recherche définirait les critères de ce qui constitue un «problème urgent» et approuverait les projets. Condition féminine Canada pourrait assumer la responsabilité de l'évaluation des propositions et des recommandations relativement aux projets à approuver.

Les propositions touchant les recherches urgentes pourraient être soumises par des particuliers ou des groupes à tout moment de l'année.

La majorité des participantes aux consultations initiales sur les modèles ont préféré cette option, et plusieurs d'entre elles ont souligné la nécessité de prendre des décisions rapides en matière de financement avec une intervention administrative minimale.

Exemple hypothétique : Fonds d'intervention stratégique

La Cour suprême rend une décision sur une question qui pourrait nécessiter des modifications législatives qui auraient des répercussions importantes sur les Canadiennes. Une coalition de groupes de femmes se forme et soumet une proposition d'analyse de la question et de ses conséquences pour les femmes, l'objectif étant de proposer des modifications législatives qui auraient une incidence positive sur les femmes.

En se fondant sur les critères établis, Condition féminine Canada recommande de financer ce projet par l'entremise du Fonds d'intervention stratégique. La recommandation est approuvée par le Comité de financement de la recherche et Condition féminine Canada attribue le marché. Une fois l'analyse finale reçue, Condition féminine Canada facilite la traduction et la diffusion aux groupes de femmes intéressés ainsi qu'à d'autres intervenants. La coalition de groupes de femmes utilise cette analyse pour présenter une position commune au comité parlementaire qui étudie la question.

Questions à débattre

12. Qu'est-ce qui vous plaît au sujet d'un Fonds d'intervention stratégique distinct pour les questions urgentes?
13. Quelles sont certaines de vos inquiétudes?
14. Qu'est-ce qui devrait constituer une «question urgente»?
15. Quelle proportion de l'ensemble des fonds consacrés à la recherche devrait être affectée au Fonds d'intervention stratégique?
16. Qui devrait choisir les propositions à financer?

3. L'utilisation de la technologie de l'information

La diffusion de l'information est une composante essentielle de chacun des modèles proposés. Dans tous les modèles, des membres du Comité de financement de la recherche seront reliés les uns aux autres par l'Internet ou un autre système de communication électronique. Le processus de révision, de sélection et d'approbation des projets devrait ainsi être plus rapide.

Nous tenterons d'utiliser les communications électroniques, y compris l'Internet, comme moyen de communication permanente avec nombre de nos partenaires. Par ailleurs, nous sommes conscientes du fait que de nombreux groupes féminins et d'autres partenaires importants n'ont pas accès à ces nouvelles technologies et qu'il est essentiel de disposer d'autres moyens pour communiquer et partager l'information.

17. Avez-vous accès à Internet ou à d'autres moyens de communications électroniques?
18. Quelles sont certaines de vos inquiétudes quant à l'utilisation de communications électroniques?
19. Que faut-il pour assurer aux groupes de femmes et à d'autres organisations un meilleur accès aux nouvelles technologies de l'information?
20. Quel genre d'information aimeriez-vous recevoir par Internet?

Tableau 2 : Évaluation des modèles proposés

Critères d'évaluation	Premier modèle	Deuxième modèle	Troisième modèle	Autres modèles
Caractère inclusif	Sera vérifié par le Comité de financement de la recherche.	Sera vérifié par le Comité de financement de la recherche.	Sera vérifié par le Comité de financement de la recherche et les réseaux.	
Indépendance	Le Comité de financement de la recherche choisit les projets qui seront financés. Les chercheuses ont toutes systématiquement le droit de publier leurs travaux.	Le Comité de financement de la recherche choisit les projets qui seront financés, procède à un examen par des pairs et détermine les projets dont les résultats seront publiés. Les chercheuses ont toutes systématiquement le droit de publier leurs travaux.	Le Comité de financement de la recherche choisit les réseaux et approuve les projets qui seront financés et dont les résultats seront publiés. Les chercheuses ont toutes systématiquement le droit de publier leurs travaux.	
Accessibilité	La diffusion des produits des recherches est prévue dans les marchés.	Le Comité de financement de la recherche choisit les projets qui seront financés, procède à un examen par des pairs et détermine les produits des recherches qui seront publiés.	Le Comité de financement de la recherche choisit le réseau et approuve les projets qui seront financés et publiés.	
Caractère abordable	Permet une mise en oeuvre rapide. Frais administratifs peu élevés.	Permet une mise en oeuvre rapide. Frais administratifs élevés, moins d'argent consacré aux marchés de recherche.	Mise en oeuvre plus lente (pour établir les réseaux). Frais de démarrage plus élevés; peut devenir rentable une fois opérationnel.	
Admissibilité	Chercheuses autonomes, groupes ou organismes de recherche, groupes de femmes, partenaires ou consortiums formés à cette fin.	Chercheuses autonomes, groupes ou organismes de recherche, groupes de femmes, partenaires ou consortiums formés à cette fin.	Chercheuses autonomes, groupes ou organismes de recherche existants, membres de groupes féminins ou autres organisations peuvent former les réseaux.	
Autre				

Questions à débattre

21. À votre avis, lequel des modèles permettrait le mieux de s'acquitter du mandat de recherche indépendante en matière de politiques?
22. Comment le modèle que vous avez choisi permet-il de satisfaire à chacun des critères d'évaluation?
23. Avez-vous d'autres suggestions pour améliorer l'efficacité du modèle?
24. Proposez-vous un autre modèle? Dans l'affirmative, en vertu de votre modèle, qui
 - 1) établirait les priorités de recherche?
 - 2) établirait les critères de sélection des priorités de recherche?
 - 3) choisirait les projets à financer?
 - 4) déciderait si les conclusions de la recherche sont publiées ou non?
25. Dans quelle mesure votre nouveau modèle proposé satisfait-il à chacun des critères d'évaluation?

Questions à débattre : Orientations futures

26. Comment devrait-on évaluer le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques? Après combien de temps?
27. Au cours des premières années de fonctionnement, comment devrait-on recueillir des commentaires sur le Fonds?
28. De quelle manière le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques peut-il aider Condition féminine Canada à élaborer de nouveaux liens de travail et des ententes de partenariat avec les groupes de femmes et d'autres partenaires?

4. Priorités en matière de recherche

Votre participation est importante afin de déterminer les priorités en matière de recherche du nouveau Fonds de recherche indépendante. Nous tenons à nous assurer que cette recherche indépendante est pertinente et utile, afin qu'elle ait une incidence à tous les niveaux, des groupes communautaires aux responsables fédéraux de l'élaboration des politiques.

Le fait d'axer la recherche sur des priorités bien précises nous permettra :

- 1) de prévoir les nouveaux besoins en politiques, programmes et mesures législatives;
- 2) de relever les lacunes des politiques ou programmes existants;
- 3) d'évaluer les répercussions différentes des changements sociaux et économiques sur la vie des Canadiennes.

Une telle recherche nous permettra de prendre les mesures qui s'imposent afin d'atteindre notre objectif commun, soit la promotion de l'égalité des femmes.

Il faut du temps pour mener à bien une recherche efficace et exhaustive. Il est donc important de regarder vers l'avenir, au-delà des enjeux **actuels** de l'égalité des femmes, et de prévoir les enjeux qui se pointent à l'horizon. Naturellement, nombre des nouveaux problèmes découleront des principaux enjeux actuels ou en seront une variante. Il y aura cependant de nouveaux enjeux et de nouveaux besoins et, si nous voulons tous être bien outillés dans nos efforts de promotion de l'égalité des femmes, de nouvelles recherches sur ces enjeux seront nécessaires.

Par le passé, le mouvement féminin a souvent été à l'avant-garde du gouvernement et du public en général dans l'identification des enjeux importants pour les femmes. Le travail non rémunéré, l'équité salariale, la violence faite aux femmes, le cancer du sein, les femmes et le tabagisme ne sont que quelques exemples des secteurs clés où le mouvement féminin oeuvrait bien avant que ces questions ne soient portées au programme des politiques gouvernementales.

Vos expériences aux «premières lignes» de la lutte pour l'égalité des femmes font en sorte que vous êtes les mieux placées pour réfléchir aux changements sociaux, économiques et culturels qui auront une incidence sur les femmes. Par exemple, la venue de nouvelles formes de travail comme le travail à son compte et des formules de travail non conformes auront des répercussions sur bon nombre des aspects de la vie des femmes. Il est fort probable que de tels changements se produisent déjà dans votre collectivité et qu'ils ont une incidence sur les femmes qui travaillent avec vous. Les changements dans la nature du travail rémunéré auront aussi un impact sur les activités non rémunérées des femmes et sur la façon dont les ménages sont structurés et organisés.

C'est sur ce type de capacité d'ouverture sur l'avenir que nous devons compter afin de déterminer les priorités à long terme en matière de recherche pour le Fonds de recherche indépendante relatives aux politiques. Les questions qui suivent pourraient vous aider à établir d'éventuelles priorités pour le Fonds. Il ne faut pas oublier que ces priorités doivent être pertinentes sur le plan national ou international.

Questions à débattre

- 29. Quels genres de questions et de préoccupations, nouvelles ou différentes par rapport à celles soulevées autrefois, sont abordées par les femmes avec qui vous travaillez?**
- 30. De quelle façon les enjeux auxquels vous êtes confrontés évoluent-ils? L'accent est-il mis ailleurs? Une nouvelle version d'une vieille rengaine?**
- 31. D'après vous, à quels nouveaux enjeux, ou nouveaux aspects des enjeux actuels, les femmes seront-elles confrontées dans une dizaine d'années? Comment le monde sera-t-il différent? Le Canada? Votre communauté? Votre famille? Que signifient ces changements pour les femmes?**
- 32. Y a-t-il des pays ou des cultures qui nous donnent une indication des nouveaux enjeux? Il arrive parfois que d'autres nations sentent avant nous les conséquences de certaines tendances, ou prennent les devants pour régler certains problèmes.**
- 33. Qu'est-ce que cela signifie pour les éventuelles priorités à long terme en matière de recherche du Fonds de recherche indépendante relative aux politiques?**

Partie IV : Le Programme de promotion de la femme

1. Contexte

RÉALISATIONS DU PROGRAMME DE PROMOTION DE LA FEMME

Le Programme de promotion de la femme a vu le jour en 1973, suite à la recommandation de la Commission royale d'enquête sur la situation de la femme. Il a joué un rôle central pour appuyer les efforts des organisations de femmes et d'autres organismes de défense de l'égalité entre les sexes.

Depuis sa création, le Programme a connu certains succès marqués :

- ✓ En finançant les groupes, il leur a permis de mettre les principales questions d'égalité des femmes à l'ordre du jour du gouvernement. Par exemple, les mesures pour contrer la violence faite aux femmes et pour travailler avec les survivantes d'actes de violence sont intégrées aux plans d'action des collectivités et des gouvernements dans plus d'une partie du pays.
- ✓ En aidant les groupes qui s'occupent de questions d'égalité sur les plans économique, social et légal, il a sensibilisé les institutions clés — les gouvernements, les entreprises, les syndicats et les universités — à la cause de l'égalité des femmes. Plus de femmes détiennent des postes de prestige dans ces institutions et plus de femmes que jamais prennent part aux débats sur les grands enjeux de la société.
- ✓ En appuyant les initiatives et les enjeux à l'étape de leur formulation, il a encouragé d'autres ministères fédéraux et d'autres organismes non gouvernementaux à assumer de nouvelles responsabilités.
- ✓ En assurant son soutien aux femmes qui se heurtent à divers obstacles et qui sont susceptibles d'être laissées pour compte, dont les femmes handicapées et les femmes des collectivités autochtones, il les a aidées à s'organiser. Il a appuyé les initiatives menées par des organisations de femmes déjà établies afin qu'elles puissent encore mieux représenter toutes les Canadiennes.
- ✓ En faisant des investissements modestes, il a pu encourager d'autres intervenants à verser spontanément des contributions substantielles pour aider à financer des activités de promotion de l'égalité des femmes.
- ✓ Il a permis aux groupes de femmes de forger des coalitions et des partenariats avec une foule d'organisations au sein de la société.

MANDAT

Le Programme a subi bien des changements au cours des 23 dernières années, mais son but est resté le même : appuyer les efforts visant à améliorer la situation économique, sociale et légale des femmes, tant à la maison, au travail que dans la collectivité, en fournissant une aide financière et technique à des organisations de femmes et à d'autres organisations bénévoles.

LES DÉFIS

Comme on l'a déjà mentionné, le Programme doit composer avec les bouleversements survenus dans le contexte fédéral, notamment en tirant parti de la montée de la collaboration entre les instances fédérales, provinciales et territoriales et en s'ajustant au climat d'austérité permanent. Conscient de ces paramètres, le Programme doit concentrer ses ressources sur les domaines où il pourra faire avancer le plus l'égalité des femmes et déterminer la nature des rapports qu'il entretiendra avec ses nombreux partenaires.

Les groupes de femmes et d'autres organisations oeuvrant à la promotion de l'égalité des femmes ont aussi des défis à relever dans une foule de domaines, même si les ressources à leur disposition sont bien maigres.

2. La parole est à vous

Vos opinions sur les points suivants nous aideront à cerner les principaux domaines d'intervention et le rôle le plus pertinent que le Programme de promotion de la femme pourrait jouer.

A. PRIORITÉS DE FINANCEMENT

Le Programme de promotion de la femme détermine actuellement les domaines de financement d'après le document **Les dimensions de l'égalité : Plan d'action du gouvernement fédéral concernant les femmes**, adopté à la Conférence des premiers ministres qui a eu lieu en 1986. Les domaines de financement sont les suivants :

Égalité économique

- pauvreté
- éducation et formation
- garde des enfants
- pensions
- femmes et affaires

Justice sociale

- violence à l'endroit des femmes
- égalité juridique
- représentation des femmes par les médias

Accès et participation

- accès équitable aux services
- participation au processus décisionnel
- élimination des attitudes discriminatoires

Les priorités sont arrêtées en fonction de divers facteurs, dont les contraintes budgétaires qui peuvent limiter la portée des enjeux. De plus en plus, il faut investir dans les domaines où il est possible d'aider les groupes à réaliser les progrès les plus marqués. Les contraintes que supposent les préparatifs pour faire face au changement sont bien réelles pour les organisations tant communautaires que nationales. Nous comptons sur vous pour nous faire part de votre expérience et nous proposer les domaines où le Programme devrait concentrer ses ressources.

Enjeux prioritaires du Programme de promotion de la femme

Questions à débattre

1. Pour quels enjeux a-t-on enregistré le plus de progrès? Dans quels domaines ces efforts devraient-ils continuer à être déployés?
2. Pour quels enjeux a-t-on enregistré le moins de progrès? Dans quels domaines les travaux sont-ils les plus urgents?
3. Quels sont les enjeux qui, d'après vous, devraient être prioritaires aux fins du financement?

Des perspectives et des stratégies nouvelles voient constamment le jour au sein du mouvement des femmes et d'autres groupes de promotion de l'égalité des femmes.

Stratégies à l'appui des enjeux prioritaires

Questions à débattre

4. Quelles sont les stratégies qui ont le mieux réussi et pourquoi?
5. Existe-t-il de nouvelles méthodes prometteuses?
6. Existe-t-il des stratégies utilisées par d'autres collectivités que les organisations de femmes pourraient adapter avec succès?
7. Étant donné la participation grandissante des groupes de Canadiennes dans les réseaux internationaux et la mondialisation des questions d'égalité des femmes, le Programme devrait-il financer les activités internationales des organisations de femmes canadiennes?

Partenaires

Question à débattre

8. Compte tenu des enjeux prioritaires et des stratégies que vous avez relevés, qui sont les partenaires qui doivent intervenir pour que se concrétisent les changements à long terme qui feront progresser l'égalité des femmes?

B. MÉCANISMES DE FINANCEMENT DU PROGRAMME DE PROMOTION DE LA FEMME

En 1995-1996, le Programme de promotion de la femme dispose d'un budget de 8,6 millions de dollars pour financer soit les projets, soit le fonctionnement de groupes.

1) **Le financement de projets** est fourni pour une période ne dépassant pas 12 mois, pour des activités qui cadrent avec les objectifs et les domaines de financement du Programme de promotion de la femme et qui font participer les femmes visées par l'enjeu à toutes les facettes du projet. Les fonds peuvent être versés à des organisations de femmes ou à d'autres organisations bénévoles qui font la promotion de l'égalité des femmes.

Le Programme verse environ 45 p. 100 de ses ressources sous forme de montants relativement modestes pour la plupart, destinés à financer des projets. Quelque 500 projets sont financés chaque année.

Questions à débattre

9. Pouvez-vous nommer certains des avantages du financement de projets?

10. Pouvez-vous nommer certains des inconvénients?

2) **Le financement de fonctionnement** est offert aux organisations de femmes qui ont pour objectif primordial de promouvoir l'égalité des femmes au sein de la société canadienne et qui sont capables de coordonner une gamme d'enjeux ou de groupes. Il vise à les aider à maintenir l'intégrité de leur infrastructure organisationnelle afin qu'elles puissent mener un programme clairement défini d'activités qui cadrent avec les objectifs et les domaines de financement du Programme de promotion de la femme. Les organisations doivent joindre chaque année une demande de financement à leur programme d'activités, si elles veulent que leur candidature soit retenue aux fins d'examen.

Le Programme de promotion de la femme verse environ 55 p. 100 de ses ressources pour financer les dépenses de fonctionnement d'une centaine de groupes nationaux, régionaux et locaux, comme des groupes de coordination nationaux et provinciaux ou encore des centres de femmes locaux. Depuis 1989, le Programme de promotion de la femme n'a assuré le financement des dépenses de fonctionnement d'aucun nouveau groupe, puisqu'il a absorbé les réductions budgétaires imposées de 30 p. 100 en réduisant ce type de financement.

Questions à débattre

11. Pouvez-vous nommer certains des avantages du financement de fonctionnement assuré par le Programme de promotion de la femme?

12. Pouvez-vous nommer certains des inconvénients?

3) **Autres mécanismes** : Étant donné les défis que doit relever le Programme de promotion de la femme, il doit aussi envisager d'autres mécanismes de financement :

a) un **fonds stratégique** dont les ressources pourraient être affectées à un enjeu particulier, lorsqu'il est possible de faire progresser la cause des femmes plus rapidement, comme par exemple l'ancien Fonds des projets en matière de garde des enfants;

b) un **fonds pour le partenariat** dont les ressources aideraient d'autres intervenants, comme les universités et les organisations d'entreprises, à participer aux activités de groupes de femmes axées sur l'égalité des femmes;

c) un **financement pluriannuel** dont les fonds seraient engagés pour plus d'une année, sous réserve de l'acceptation d'un plan d'action précis;

d) un **financement de contrepartie** dont les fonds seraient recueillis en partie par le participant, puis appariés par le gouvernement.

Questions à débattre

13. Pouvez-vous nommer les avantages et les inconvénients de chacun de ces mécanismes?

14. Y a-t-il d'autres mécanismes qui pourraient être envisagés?

15. Quels mécanismes de financement pourraient soutenir le mieux les enjeux prioritaires et les stratégies clés recensés?

C. AIDE NON FINANCIÈRE

Le Programme de promotion de la femme fournit aussi une aide non financière aux organisations bénévoles, soit sous forme de consultation et d'orientation vers d'autres sources de financement, de prestation de conseils à un groupe relativement à son fonctionnement, par exemple sur la façon de se constituer en société ou d'administrer ses finances, ou encore d'aide à des organisations pour qu'elles élaborent des ententes de partenariat.

Questions à débattre

16. Connaissez-vous ces autres types d'aide?

17. Dans l'affirmative, de l'aide de quels types avez-vous reçue et a-t-elle été utile à votre organisation?

18. Dans la négative, cette aide pourrait-elle vous être utile à l'avenir? De quelle manière?

19. À votre avis, y a-t-il d'autres types d'aide non financière que le Programme de promotion de la femme devrait fournir?

D. COLLABORATION FÉDÉRALE-PROVINCIALE-TERRITORIALE

En cherchant à préciser l'orientation future du Programme de promotion de la femme, Condition féminine Canada examine sa façon de faire des affaires avec ses partenaires provinciaux et territoriaux.

Questions à débattre

20. À votre avis, l'aide que fournit le Programme de promotion de la femme chevauche-t-elle celle qu'offrent d'autres paliers de gouvernement ou vient-elle plutôt la compléter? Explicitiez votre réponse.

21. Croyez-vous que le Programme serait plus efficace dans votre région s'il existait une collaboration plus étroite avec les instances provinciales ou territoriales?

22. Comment entrevoyez-vous cette possibilité?

E. INCIDENCE DU SOUTIEN FOURNI PAR LE PROGRAMME DE PROMOTION DE LA FEMME

Tous les gouvernements examinent attentivement leurs responsabilités financières et veillent à optimiser l'efficacité des programmes qu'ils financent. Le gouvernement fédéral ne fait pas exception – il s'attend que ses programmes obtiennent des résultats concrets des groupes qu'ils financent. Aucun programme ne peut espérer être financé indéfiniment s'il ne peut fournir de résultats clairs à l'appui. Le Programme de promotion de la femme doit pouvoir démontrer comment l'affectation de 8,6 millions de dollars aide à promouvoir le grand idéal social qu'est l'égalité des femmes.

Toutes les organisations dont les activités sont financées par le Programme soumettent des rapports. Diverses évaluations et l'enquête menée par la commission parlementaire en 1987 ont aussi mis en lumière le rôle crucial qu'a joué le Programme de promotion de la femme. Toutefois, les répercussions à long terme que le Programme pourrait avoir sur l'élaboration de politiques publiques et les autres changements systémiques qu'il pourrait apporter dans les institutions clés sont plus difficiles à cerner. Il est également de plus en plus important de pouvoir prouver que les progrès réalisés au chapitre de l'égalité des femmes améliorent la vie des familles, des collectivités et de l'ensemble de la société canadienne.

Détermination des résultats du financement assuré par le Programme de la promotion de la femme

Questions à débattre

23. Comment votre organisation détermine-t-elle dans quelle mesure elle a réussi à faire avancer l'égalité des femmes?

24. Avez-vous un moyen de suivre les répercussions à long terme que vos travaux ont sur les politiques publiques ou les changements qu'ils entraînent dans les institutions clés?

25. Dans l'affirmative, expliquez comment vous procédez.

26. Dans la négative, comment le Programme de promotion de la femme pourrait-il vous aider?

27. Comment pouvons-nous recenser les avantages que retirent les familles et les collectivités des progrès réalisés au chapitre de l'égalité des femmes?

Veillez répondre à toute question qui vous intéresse ou vous prononcer sur tout enjeu qui pourrait nous aider à préciser l'orientation future du Programme de promotion de la femme.

Toutes les réponses aux questions du document de travail sont confidentielles

Partie I : Cadre des consultations

1. Quels sont, d'après vous, certains des principaux défis que doivent relever les Canadiennes?



.....

2. Quels genres de changements - sociaux, économiques et politiques - vécus par votre communauté ou le Canada ont une incidence sur les femmes?



3. D'après vous, quels sont les principaux enjeux sur lesquels on doit se pencher pour faire avancer la cause de l'égalité des femmes au Canada?

A series of horizontal dashed lines for handwriting practice, with a dotted line at the bottom.

4. Quel impact a l'évolution du contexte fédéral sur votre travail de promotion de l'égalité des femmes ou sur celui de votre organisation?

[illegible]

Partie II : Ensemble vers l'égalité

1. Qui sont les participants clés de la promotion de l'égalité des femmes au Canada?



.....

2. Quels rôles jouent-ils dans la promotion de l'égalité des femmes dans divers secteurs de la société?



3. Qu'ont en commun ces participants (p. ex., en termes d'objectifs, de valeurs, etc.)?



.....

4. Quelles sont leurs contraintes de fonctionnement (p. ex., par rapport aux rôles, ressources restreintes, etc.)?



5. Qu'est-ce qui fonctionne bien dans les relations de travail actuelles entre Condition féminine Canada, les organisations féminines et d'autres groupes oeuvrant à la promotion de l'égalité des femmes?





6. Quelles améliorations pourraient être apportées à ces relations de travail?



7. Avez-vous des suggestions de mécanismes ou de façons d'améliorer les relations de travail?



.....

Partie III - Recherche indépendante en matière de politiques

1. Quels aspects des objectifs proposés vous plaisent?



2. Qu'aimeriez-vous voir ajouter, supprimer ou modifier?



.....

3. Quels critères devraient permettre de déterminer si une proposition de recherche est pertinente sur le plan national ou international?



4. Qu'aimez-vous des critères d'évaluation du Fonds?





5. Qu'aimeriez-vous voir modifier, ajouter ou supprimer?



6. Qu'est-ce qui vous plaît dans l'idée de former un Comité de financement de la recherche?



.....

7. Quelles sont certaines de vos préoccupations?



8. Combien de membres ce Comité devrait-il compter?





9. Quels critères devraient déterminer le choix des membres d'un tel Comité?





10. Quel processus devrait être utilisé pour choisir les membres d'un tel Comité?



11. Quelle devrait être la durée du mandat des membres du Comité?



.....

12. Qu'est-ce qui vous plaît au sujet d'un Fonds d'intervention stratégique distinct pour les questions urgentes?



.....

13. Quelles sont certaines de vos inquiétudes?



14. Qu'est-ce qui devrait constituer une «question urgente»?



.....
15. Quelle proportion de l'ensemble des fonds consacrés à la recherche devrait être affectée au Fonds d'intervention stratégique?



.....
16. Qui devrait choisir les propositions à financer?



17. Avez-vous accès à Internet ou à d'autres moyens de communications électroniques?



.....

18. Quelles sont certaines de vos inquiétudes quant à l'utilisation de communications électroniques?



.....

19. Que faut-il pour assurer aux groupes de femmes et à d'autres organisations un meilleur accès aux nouvelles technologies de l'information?



20. Quel genre d'information aimeriez-vous recevoir par Internet?





21. À votre avis, lequel des modèles permettrait le mieux de s'acquitter du mandat de recherche indépendante en matière de politiques?



22. Comment le modèle que vous avez choisi permet-il de satisfaire à chacun des critères d'évaluation?



.....

23. Avez-vous d'autres suggestions pour améliorer l'efficacité du modèle?



24. Proposez-vous un autre modèle? Dans l'affirmative, en vertu de votre modèle, qui

1) établirait les priorités de recherche?

2) établirait les critères de sélection des priorités de recherche?

3) choisirait les projets à financer?

4) déciderait si les conclusions de la recherche sont publiées ou non?



.....

25. Dans quelle mesure votre nouveau modèle proposé satisfait-il à chacun des critères d'évaluation?





26. Comment devrait-on évaluer le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques? Après combien de temps?



.....

27. Au cours des premières années de fonctionnement, comment devrait-on recueillir des commentaires sur le Fonds?



28. De quelle manière le Fonds de recherche indépendante en matière de politiques peut-il aider Condition féminine Canada à élaborer de nouveaux liens de travail et des ententes de partenariat avec les groupes de femmes et d'autres partenaires?

A series of horizontal lines for handwriting practice. It consists of seven dashed lines and one dotted line at the bottom, providing a guide for letter height and placement.

29. Quels genres de questions et de préoccupations, nouvelles ou différentes par rapport à celles soulevées autrefois, sont abordées par les femmes avec qui vous travaillez?

[illegible]

30. De quelle façon les enjeux auxquels vous êtes confrontés évoluent-ils? L'accent est-il mis ailleurs? Une nouvelle version d'une vieille rengaine?



.....

31. D'après vous, à quels nouveaux enjeux, ou nouveaux aspects des enjeux actuels, les femmes seront-elles confrontées dans une dizaine d'années? Comment le monde sera-t-il différent? Le Canada? Votre communauté? Votre famille? Que signifient ces changements pour les femmes?



32. Y a-t-il des pays ou des cultures qui nous donnent une indication des nouveaux enjeux? Il arrive parfois que d'autres nations sentent avant nous les conséquences de certaines tendances, ou prennent les devants pour régler certains problèmes.





33. Qu'est-ce que cela signifie pour les éventuelles priorités à long terme en matière de recherche du Fonds de recherche indépendante relative aux politiques?





Partie IV : Le Programme de promotion de la femme

- 1. Pour quels enjeux a-t-on enregistré le plus de progrès? Dans quels domaines ces efforts devraient-ils continuer à être déployés?**



.....

- 2. Pour quels enjeux a-t-on enregistré le moins de progrès? Dans quels domaines les travaux sont-ils les plus urgents?**



3. Quels sont les enjeux qui, d'après vous, devraient être prioritaires aux fins du financement?



.....

4. Quelles sont les stratégies qui ont le mieux réussi et pourquoi?





5. Existe-t-il de nouvelles méthodes prometteuses?





6. Existe-t-il des stratégies utilisées par d'autres collectivités que les organisations de femmes pourraient adapter avec succès?



7. **Étant donné la participation grandissante des groupes de Canadiennes dans les réseaux internationaux et la mondialisation des questions d'égalité des femmes, le Programme devrait-il financer les activités internationales des organisations de femmes canadiennes?**





8. **Compte tenu des enjeux prioritaires et des stratégies que vous avez relevés, qui sont les partenaires qui doivent intervenir pour que se concrétisent les changements à long terme qui feront progresser l'égalité des femmes?**



9. Pouvez-vous nommer certains des avantages du financement de projets?





10. Pouvez-vous nommer certains des inconvénients?



11. Pouvez-vous nommer certains des avantages du financement de fonctionnement assuré par le Programme de promotion de la femme?



.....

12. Pouvez-vous nommer certains des inconvénients?





13. Pouvez-vous nommer les avantages et les inconvénients de chacun de ces mécanismes?



.....

14. Y a-t-il d'autres mécanismes qui pourraient être envisagés?



15. Quels mécanismes de financement pourraient soutenir le mieux les enjeux prioritaires et les stratégies clés recensés?



.....

16. Connaissez-vous ces autres types d'aide?



.....

17. Dans l'affirmative, de l'aide de quels types avez-vous reçue et a-t-elle été utile à votre organisation?





18. Dans la négative, cette aide pourrait-elle vous être utile à l'avenir? De quelle manière?



.....

19. À votre avis, y a-t-il d'autres types d'aide non financière que le Programme de promotion de la femme devrait fournir?



20. À votre avis, l'aide que fournit le Programme de promotion de la femme chevauche-t-elle celle qu'offrent d'autres paliers de gouvernement ou vient-elle plutôt la compléter? Explicitez votre réponse.



21. Croyez-vous que le Programme serait plus efficace dans votre région s'il existait une collaboration plus étroite avec les instances provinciales ou territoriales?



22. Comment entrevoyez-vous cette possibilité?



.....

23. Comment votre organisation détermine-t-elle dans quelle mesure elle a réussi à faire avancer l'égalité des femmes?



24. Avez-vous un moyen de suivre les répercussions à long terme que vos travaux ont sur les politiques publiques ou les changements qu'ils entraînent dans les institutions clés?



.....

25. Dans l'affirmative, expliquez comment vous procédez.





26 . Dans la négative, comment le Programme de promotion de la femme pourrait-il vous aider?



.....

27 . Comment pouvons-nous recenser les avantages que retirent les familles et les collectivités des progrès réalisés au chapitre de l'égalité des femmes?



*Vous pouvez, si vous le désirez, remplir le
questionnaire suivant*

Si vous répondez au nom d'une organisation, veuillez fournir l'information suivante :

1. Nom de votre organisation : _____

2. Adresse : _____

N° de téléphone : _____

N° de télécopieur : _____

Courrier électronique : _____

3. Nombre approximatif de membres de votre organisation ou groupe
(ne cochez qu'une seule case s.v.p.) :

☐ moins de 20 ☐ 21 à 49 ☐ 50 à 100 ☐ plus de 100

4. Quel est le mandat principal de votre organisation or groupe?
(ne cochez qu'une seule case s.v.p.)

- ☐ Éducation publique
- ☐ Défense des droits
- ☐ Recherche
- ☐ Prestation de services en première ligne (c.-à-d., counselling, formation, refuge)

5. Description de votre organisation:
(ne cochez qu'une seule case s.v.p.)

- ☐ Nationale
- ☐ Interprovinciale/territoriale
- ☐ Provinciale/territoriale
- ☐ Régionale
- ☐ Municipale ou locale
- ☐ Autre _____

Merci!